

УДК 331.5, 332.13

## ИНОСТРАННАЯ РАБОЧАЯ СИЛА В ПРИМОРСКОМ КРАЕ: ФАКТОРЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

**Красова Е.В., Черепанова М.А.**

*ФГБОУ ВПО «Владивостокский государственный университет экономики и сервиса»,  
Владивосток, e-mail: elena\_krasova@rambler.ru*

Настоящая статья посвящена практическим аспектам привлечения иностранной рабочей силы в экономику Приморского края. Анализируя факторы привлечения иностранной рабочей силы, авторы исходят из необходимости составления баланса трудовых ресурсов региона и, соответственно, учета демографических и социально-экономических процессов, происходящих в крае. Авторами выделен ряд ключевых факторов, способствующих привлечению иностранной рабочей силы. Во-первых, это неблагоприятные тенденции формирования народонаселения и трудовых ресурсов Приморского края. Во-вторых, наличие структурного дефицита на рынке труда, когда имеющаяся свободная рабочая сила не соответствует заявленным от работодателей вакансиям по своему профессионально-квалификационному составу. Учитывая долгосрочные перспективы развития Дальневосточного региона и Приморского края в частности, авторы говорят о необходимости привлечения иностранной рабочей силы в условиях государственного регулирования миграционных процессов.

**Ключевые слова:** иностранная рабочая сила, международная трудовая миграция, трудовые ресурсы, воспроизводство трудовых ресурсов, региональная экономика

## FOREIGN LABOR FORCE IN PRIMORSKIY REGION: MODERN FACTORS OF ATTRACTING

**Krasova E.V., Cherepanova M.A.**

*Federal State Budget Educational Institution of Higher Professional Education Vladivostok State  
University of Economics and Service, Vladivostok, e-mail: elena\_krasova@rambler.ru*

This article focuses on practical aspects of foreign labor attracting to economy of Primorsky Region. Analyzing the factors of foreign labor attracting, the authors base on necessity of the balance of labor resources in the region and, accordingly, on the demographic and socio-economic processes taking place in the region. The authors identify a number of key factors in attracting of foreign labor force. Firstly, this is unfavorable trends of population and labor resources formation in Primorsky Region. Secondly, this is a structural labor shortage when available free labor force does not meet the declared vacancies from employers in the field of their professional qualification structure. Accordingly the long-term perspectives of the Far Eastern region and Primorsky Region development, the authors talk about necessity to attract the foreign labor force in conditions of state regulation of migration processes.

**Keywords:** foreign labor force (workforce), international labor migration, labor resources, reproduction of labor force, regional economy

Иностранную рабочую силу (ИРС) можно определить как совокупность иностранных граждан, обеспечивающих предложение своей рабочей силы для производства товаров и услуг в данном регионе. С точки зрения региональной экономики ИРС рассматривается как элемент воспроизводства трудовых ресурсов региона [2, с. 285]. Органическая связь с процессами общественного воспроизводства позволяет рассматривать привлечение иностранной рабочей силы в качестве производного элемента как всей экономической системы региона и ее конкурентоспособностью [1, с. 72], так и непосредственно рынка труда. Соответственно, параметры процесса привлечения ИРС определяются двумя основными группами факторов:

- 1) тенденциями, ориентирами экономического развития региона;
- 2) производственно-экономическими и демографическими параметрами рынка труда (численностью экономически актив-

ного населения, его профессионально-квалификационной структурой, структурой по полу и возрасту, уровнем безработицы и т.п.).

Первая из указанных групп факторов условно отражает потребность экономики региона в ресурсах труда, вторая – предложение рабочей силы от местной рабочей силы.

Определение потребности региональной экономики в ИРС требует применения адекватных объекту исследования методов. Традиционные модели международной трудовой мобильности описывают типы миграционного поведения людей, рефлекторно реагирующих на различные факторы среды, поэтому малоприменимы для определения параметров рационального привлечения иностранной рабочей силы. Выявить наиболее правильные соотношения между спросом и предложением рабочей силы позволяет метод составления трудового баланса региона. Используя данный метод, можно определить величину возникающего

дисбаланса на рынке труда, который (в случае дефицита трудовых ресурсов) условно равен общему спросу на дополнительную рабочую силу. В этом случае

$$C_{pc} = \Pi_{нрс} + C_{доп.рс}$$

где  $C_{pc}$  – совокупный спрос на рабочую силу в регионе;  $\Pi_{нрс}$  – предложение местной рабочей силы;  $C_{доп.рс}$  – спрос на дополнительную рабочую силу.

Поскольку ИРС – не единственный источник дополнительной рабочей силы, необходимо выделить степень приоритетности ее использования среди других источников. Потребность в ИРС выражается не только количественными показателями, но и структурными, поэтому параметры привлечения ИРС следует увязывать с тенденциями развития отдельных отраслей, районов освоения, промышленных зон. Качественный состав ИРС должен балансировать со структурой местных трудовых ресурсов.

Таким образом, привлечение ИРС должно быть увязано с социально-экономическими и демографическими процессами в регионе и тесно коррелировать с показателями использования природных, капитальных, трудовых и других элементов производственно-территориального комплекса. Рассмотрим эти процессы на примере Приморского края.

На протяжении 130 лет трудовые ресурсы края формировались преимущественно под воздействием миграции, которая осуществлялась благодаря политической и финансовой поддержке государства. Вследствие демографического кризиса, который выражается в низкой активности репродуктивного поведения граждан, регрессивной возрастной структуре населения, миграционном оттоке и, как следствие, общей убыли населения края, перед Приморским краем остро стоит проблема сокращения численности трудоспособного населения и, соответственно, возникновения дефицита трудовых ресурсов (табл. 1).

Таким образом, за прошедшее десятилетие численность края уменьшилась на

102,4 тыс. чел., из которых 58,5 тыс. чел., или 57,1% – это трудоспособные граждане и те, кто проявляет экономическую активность в нетрудоспособных возрастах. При сохранении текущих тенденций в перспективе видится дальнейшее уменьшение числа трудоспособных граждан и трудовых ресурсов в целом.

В условиях хронического дефицита ресурсов труда во многих отраслях, особенно производственной сферы, наблюдается недостаток рабочей силы, который не может быть удовлетворен из собственных источников. На краевом рынке труда сохраняется дисбаланс спроса и предложения рабочей силы: на 30 декабря 2014 года потребность работодателей в работниках, заявленная в службу занятости, составила 57 935 человек, при этом в качестве безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости, числилось 13 783 человека. Можно предположить, что Приморский край испытывает структурный дефицит рабочей силы в количестве 44 152 человек, и для работодателей самым быстрым и дешевым средством для восполнения дефицита труда представляется привлечение иностранной рабочей силой. Согласно поданным заявкам, в 2015 г. приморские работодатели планируют привлечь 42 166 единиц ИРС, что составляет 69,5% от представленных вакансий [4].

Что касается качественных параметров рынка труда, то профессионально-квалификационный состав безработных граждан, состоящих на учете в отдельных районах и населенных пунктах края, в которые предполагается привлечение иностранной рабочей силы, не позволяет обеспечить требуемый квалификационный уровень по профессиям и специальностям, заявленным работодателями для привлечения иностранных работников (табл. 2).

Таким образом, даже при трудоустройстве всех безработных, имеющих соответствующий профессионально-квалификационный уровень, будет испытываться недостаток трудовых ресурсов.

Таблица 1

Динамика численности постоянного и трудоспособного населения в Приморском крае за период с 2004 по 2014 гг., тыс. чел. [6]

Показатель	2004	2006	2008	2010	2011	2012	2013	2014
Численность постоянного населения (на конец года)	2035,8	2005,9	1988,0	1953,5	1950,5	1947,3	1938,5	1933,4
Трудовые ресурсы	1391,4	1388,9	1382,0	1377,6	1368,2	1355,7	1334,9	1332,9

Таблица 2

Сопоставление имеющихся вакансий  
и численности безработных соответствующей квалификации [4]

Виды экономической деятельности	Общее количество вакансий, заявленных работодателями	Безработные граждане соответствующей квалификации	Сальдо
– строительство	18 852	722	18 130
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	8 569	1 191	7 378
– обрабатывающие производства	7 743	1 248	6 495
– оптовая и розничная торговля; ремонт и бытовые услуги	2 408	1 592	816
гостиницы и рестораны	991	265	726
транспорт и связь	1 192	1 019	173
– операции с недвижимостью	513	858	–345

Департаментом труда и социального развития Приморского края регулярно проводится мониторинг замещения иностранной рабочей силы российскими гражданами, организуется дополнительное профессиональное обучение безработных граждан на рабочие места, на которые предполагается привлечение иностранных работников. Профессии, по которым проводится обучение, определяются по результатам мониторинга спроса и предложения рабочей силы на рынке труда Приморского края. В 2014 году центрами занятости населения Приморского края на вакансии, заявленные работодателями, планируемыми привлечение ИРС, направлено 3995 безработных и ищущих работу граждан, но из них трудоустроен только 31 человек (8%) [4].

Основными причинами нежелания российских граждан трудоустроиться на вакансии, по которым планируется привлечение ИРС, являются:

- низкий уровень оплаты труда, заявляемый в службу занятости населения работодателями, планируемыми привлечение ИРС;
- нежелание российских граждан трудиться и переобучаться по ряду профессий

из-за низкого качества рабочих мест (тяжелый физический или неквалифицированный труд, вредные и опасные условия труда, высокие риски профессиональных заболеваний);

- территориальное несоответствие заявленных вакансий и безработных, состоящих на учете.

При этом возможности территориального перераспределения рабочей силы невысоки, так как условия проживания и оплаты труда не привлекают безработных граждан к трудоустройству на другой территории.

Ряд ученых утверждают, что как раз применение ИРС снижает качество рабочих мест в ряде отраслей и саму оплату труда, в связи с чем с 15 января 2007 года усилилась административная ответственность за незаконное привлечение иностранной рабочей силы в Российской Федерации [5].

Численность ИРС и ее удельный вес в общей численности трудоспособного населения можно проследить по данным Федеральной миграционной службы. Согласно этим данным, количество легальных трудовых мигрантов, работающих в Приморском крае, до 2012 года имело тенденцию к росту (табл. 3).

Таблица 3

Динамика численности иностранной рабочей силы  
в Приморском крае за период с 2004 по 2014 гг. [5]

Годы	Численность, чел.	Удельный вес в общей численности трудоспособного населения, %	Удельный вес в численности занятого населения, %
2004	17 781	1,28	1,80
2005	23 268	1,67	2,37
2006	37 900	2,72	3,87
2007	30 923	2,23	3,15
2008	32 575	2,35	3,33
2009	43 743	3,17	4,47
2010	41 734	3,03	4,26
2011	48 220	3,52	4,97
2012	48 523	3,58	4,96
2013	33 545	2,51	3,40
2014	35 087	2,63	3,59

Такая тенденция была вызвана созданием новых рабочих мест в организациях и предприятиях края, в том числе в рамках реализации крупных инвестиционных проектов и программ, основными из которых явились проекты по подготовке к саммиту АТЭС – 2012 (на 1 декабря 2011 года на строительстве объектов саммита было занято 26 271 человек, в том числе 8 549 жителей Приморского края). После 2012 года, по завершению «саммитовских строек», наплыв иностранных рабочих немного уменьшился, однако в 2013–2015 гг. снова показывает тенденцию к росту.

Основной причиной этого является возрастание потребности в рабочих руках. В соответствии с Федеральным законом о территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [7], Дальний Восток является регионом, на территории которого формируются зоны опережающего развития. До 2020 года планируется реализовать 30 крупных инвестиционных проектов. Наибольшее количество рабочих мест будет создано в нефтегазохимическом кластере (5,4 тыс. рабочих мест), в транспортно-логистическом кластере (2,4 тыс.), судоремонте и судостроении (6,5 тыс.), энергопроизводстве (3,5 тыс.), в туристическом комплексе (до 30 тыс.). Реализация инвестиционных проектов позволит создать около 74 тыс. новых рабочих мест, что в свою очередь повлечет еще большую нехватку трудовых ресурсов.

Несмотря на это, в последнее время наблюдается тенденция снижения выделяемых квот на привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан: в 2010 году квота на выдачу разрешений на работу иностранным гражданам на территории Приморского края составляла 35 840 человек, объем использования квоты составил 80,6%, в 2011 году квота – 35 262, объем использования – 71,2%, в 2012 году квота – 29 929, объем использования – 88,2%, в 2013 год квота составила 27 172 разрешения, объем использования – 76%, в 2014 году квота – 27 351, процент исчерпания квоты составил 72,3%, в 2015 году планируется сокращение квоты на 16 808 человек по сравнению с 2010 годом [5].

Качественно меняется структура международных потоков трудовой миграции населения в результате повышения доли в общем числе мигрирующих специалистов с более высоким уровнем образования. Если в 2011 году УФМС России по

Приморскому краю выдано 9 разрешений на работу высококвалифицированным специалистам, то в 2014 году уже было выдано 84 разрешения, что доказывает – Приморский край стремится выполнять одно из основных направлений концепции государственной миграционной политики России на период до 2025 года – создание условий и механизмов для привлечения востребованных экономикой высококвалифицированных и квалифицированных специалистов разного профиля. Такая позиция, безусловно, является важным источником накопления человеческого капитала, обеспечивающего экономический рост и благосостояние Приморья.

Таким образом, несмотря на снижение выделяемых квот на привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан, рынок труда в Приморском крае на данный момент не способен обойтись без привлечения иностранной рабочей силы, так как, с одной стороны, происходит убыль в том числе трудоспособного населения, на территории Приморского края, а с другой стороны, потребность в количестве рабочих мест превышает количество состоящих на учете безработных граждан. Опыт зарубежных стран, проводящих активную миграционную политику, показывает, что миграционные процессы ускоряют социально-экономическое развитие и обеспечивают рост благосостояния населения. Без разумной миграционной политики, направленной на регулирование потоков мигрантов и привлечение в страну дополнительной рабочей силы, вряд ли удастся реализовать те масштабные инвестиционные проекты регионального развития, которые намечаются на перспективу.

#### Список литературы

1. Ворожбит О.Ю., Осипов В.А., Тонких А.И. Конкурентоспособность экономических систем: монография; М-во образования и науки Российской Федерации, Владивостокский гос. ун-т экономики и сервиса. – Владивосток, 2011. – 124 с.
2. Горбенкова Е.В. Привлечение иностранной рабочей силы на Дальний Восток России: подходы к проблеме и предпосылки развития // Проблемы современной экономики. – 2012. № 1. – С. 285–288.
3. Ивашина Н.В. Основные тенденции миграционных процессов в Приморском крае // Стратегия устойчивого развития регионов России. – 2014. – № 22. – С. 134–138.
4. Официальный сайт Департамента труда и социального развития Приморского края. Показатели государственной статистической отчетности. Режим доступа: <http://zanprim.regiontrud.ru/home/trudzan/static.aspx>.
5. Официальный сайт Управления Федеральной миграционной службы России по Приморскому краю. Официальная статистика. – Режим доступа: <http://www.fmspk.ru>.

6. Труд и занятость населения в Приморском крае. Федеральная служба государственной статистики по Приморскому краю. 2014. – 100 с.

7. Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации». Принят Государственной Думой 23 декабря 2014 года и одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года. Официальный сайт Кремля. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/news/47349>.

### References

1. Vorozhbit O.Y., Osipov V.A., Tonkih A.I. *Konkurentosposobnost ekonomicheskikh system* [Competitiveness of economic system]. Vladivostok, Vladivostok State University of Economics and Service, 2011. 124 p.

2. Gorbenkova E.V. [Attracting of foreign labor force to Far East of Russia: approaches to the problem and background]. *Problemy sovremennoy ekonomiki* (Problems of Modern Economics). 2012. no. 1. pp. 285–288.

3. Ivashina N.V. [The main trends of migration processes in the Primorsky Region]. *Strategiya ustoychivogo razvitiya regionov Rossii* (Strategy of Sustainable Development of Russian Regions). 2014. no. 22. pp. 134–138.

4. Ofitsialnyy sayt Departamenta truda i sotsialnogo razvitiya Primorskogo kraya. *Pokazateli gosudarstvennoy statisticheskoy otchetnosti* [The official website of the Department of Labour and Social Development of Primorsky Region. Indicators of state statistical report] <http://zanprim.regiontrud.ru/home/trudzan/static.aspx>.

5. Ofitsialnyy sayt Upravleniya Federalnoy migratsionnoy sluzhby Rossii po Primorskemu krayu. *Ofitsialnaya statistika* [The official website of the Federal Migration Service of Russia in Primorsky Region. Official statistics] <http://www.fmspk.ru>.

6. Trud i zanyatost naseleniya v Primorskom krae. Federalnaya sluzhba gosudarstvennoy statistiki po Primorskemu krayu [Labor and employment in Primorsky Region. Federal State Statistics Service of Primorsky Region]. 2014. 100 p.

7. Federalnyy zakon ot 25 dekabrya 2014 «O territoriyakh operezhayushchego sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya v Rossiyskoy Federatsii» [Federal Law «About the Territories of Advancing Social and Economic Development in Russian Federation». December 25, 2014] <http://kremlin.ru/acts/news/47349>.

### Рецензенты:

Ворожбит О.Ю., д.э.н., профессор, заведующая кафедрой международного бизнеса и финансов, Владивостокский государственный университет экономики и сервиса, г. Владивосток;

Осипов В.А., д.э.н., профессор кафедры международного бизнеса и финансов, Владивостокский государственный университет экономики и сервиса, г. Владивосток.