

Рубрика: Экономика

УДК: 338.244.4

## **Финансовое планирование в современной России**

Майоров Илья Максимович,  
бакалавр

*Владивостокский государственный университет экономики и сервиса  
Россия. Владивосток*

E-mail: mayorov.ilya96@mail.ru; тел.: +79502836969  
ул. Гоголя, 41, г. Владивосток, Приморский край, Россия, 690014

*В современной России продолжает оставаться актуальной проблема распределения и целевого использования бюджетных средств на разных уровнях. Особенно остро проблема встает на уровне бюджетных учреждений, в том числе медицины и образования. Изучение существующей системы и её реформация является ключевым моментом на пути повышения экономической и социальной эффективности работы бюджетных учреждений.*

**Ключевые слова и словосочетания:** *финансовое планирование, план финансово-хозяйственной деятельности, бюджетные учреждения, закупки, бюджетные фонды*

### **Financial planning in contemporary Russia**

*In modern Russia, is highly relevant issue of distribution and targeted use of budget funds at different levels. The problem is particularly acute at the level of state-financed organizations, including medicine and education. Studying of the existing system and its reformation is key component to increase economic and social efficiency of state-financed organizations.*

**Keywords:** *financial planning, financial and business plan, state-financed organizations, procurement, budgetary funds*

В экономической литературе понятие планирование обычно рассматривают как термин, характеризующий деятельность по принятию решений, ориентированных на будущее. Однако данный термин может иметь более общее определение, основанное на понятии «плановость» и означать объективную необходимость и возможность согласования деятельности хозяйствующих субъектов. Т.е. планирование – это деятельность, направленная на сбалансированность и пропорциональность. Финансовое планирование – направленная на достижение пропорциональных и сбалансированных финансовых ресурсов деятельность. Сбалансированность подразумевает оптимальное соотношение финансовых ресурсов, которыми располагает государство и доходами отдельных хозяйствующих субъектов. Пропорциональность представляет собой рациональное соотношение величины дохода до и после налогообложения. Используя данное соотношение государство может как стимулировать, так и ограничивать их развитие при помощи его увеличения либо уменьшения. Финансовое планирование — это составная часть планирования экономики, которая основывается на системе макроэкономических показателей, отражающихся в прогнозе социально-экономического развития. Также финансовое планирование направлено на обеспечение сбалансированного движения денежных потоков и финансовых ресурсов. Относительная обособленность каждого звена системы финансов определяет необходимость разработки системы финансовых планов, которые будут отображать особенности форм и методов образования, а также использования денежных фондов и отраслевое перераспределение финансовых ресурсов [2].

Бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для

выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах [5].

Главным объектом финансового планирования являются звенья финансов (или отношения), имеющие в плане количественное выражение. Движение средств одного конкретного денежного фонда выражается и закрепляется в соответствующих финансовых планах, объединенных в единую систему, центрально место в которой принадлежит бюджетному плану. В бюджетном плане отражаются движение бюджетного фонда, а также структура расходов и доходов. Движение же внебюджетных фондов отражено соответственно в их финансовых планах доходов и расходов. В доходной части финансовых планов отражаются как обязательные, так и добровольные взносы физических и юридических лиц. Размер страховых взносов зависит от фонда оплаты труда и установлен в процентах. Во внебюджетные фонды могут поступать также и бюджетные средства в ряде случаев. При недостатке средств внебюджетные фонды могут использовать на возвратной основе средства других внебюджетных фондов. Это показывает тесную связь внебюджетных фондов как между собой, так и с бюджетным фондом.

В соответствии со ст. 70 БК РФ бюджетные средства расходуются на обеспечение выполнения функций казенных учреждений, что включает в себя:

- заработную плату работников казенных учреждений, органов государственной власти и местного самоуправления, а также лиц, которые исполняют обязанности государственных служащих, все командировочные и прочие выплаты, согласно их трудовым договорам и законодательству субъектов и муниципалитетов РФ;

- закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;

- уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации;

- возмещение вреда, причиненного казенным учреждением при осуществлении его деятельности [1].

Если говорить о бюджетных учреждениях, то основным документом финансового планирования для них является план ФХД, который они должны составлять для того, чтобы собрать воедино все сведения о планируемых расходах и доходах организации. Его формирование должно происходить с учетом рекомендаций Минфина РФ, утвержденных в приказе №81-н. К проекту документа необходимо прикладывать не только все показатели, но и расчеты по ним, а также обоснования данных расчетов. Кроме этого в план помимо следующего финансового года входят и плановые периоды. Сведения представляются учредителю в виде таблиц по определенной форме. Для каждого вида затрат существуют собственные коды финансового обеспечения (например, расходы на зарплату и расходы на налоговые сборы и штрафы).

Формы таблиц утверждаются министерством, однако, учредитель имеет право внести в них правки (например, добавлять актуальные показатели, создавая для них графы и строки).

Если определенные виды затрат не планируется включать в план, то и таблицы по ним не нужно заполнять.

Составление плана происходит в несколько этапов, осуществляемых экономическим отделом учреждения.

В первую очередь происходит сбор всех расходов и осуществляется прогноз по суммам и поставщикам товаров и услуг, необходимых бюджетному учреждению. Он необходим для будущей подготовки плана ФХД и плана закупок.

Стоит отметить, что очень важным документом для данного процесса является государственное задание.

Государственное задание формируется на основании ведомственного перечня государственных услуг и работ (утверждается учредителем), который в свою очередь формируется на

основании базовых (отраслевых) перечней (утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим регулирование в установленных сферах деятельности (например, Министерство здравоохранения, Министерство образования и т.д.)).

Раньше утверждение базовых (отраслевых) перечней было правом, а не обязанностью. Для федеральных учреждений – с 2016 года это обязательное для исполнения требование (для региональных и муниципальных – лишь с 2017г.).

После этого, согласно федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", проводится аукцион, по итогам которого происходит определение организаций, становящихся поставщиками услуг для учреждений. После этого с ними заключаются договоры [3].

После подписания соглашений и установления цен на необходимые услуги, экономический отдел учреждения производит расчет всех расходов на период. По итогам составления таблиц, содержащих все расходы по разным статьям, формируется общая таблица расходов по всем показателям. Также в ней отображаются все источники финансирования учреждения (например, большинство бюджетных учреждений получают бюджетные средства, но также имеют собственный доход).

Последним этапом составления плана ФХД становится заполнение его формы экономическим отделом, на основании ранее рассчитанных и обобщенных показателей по всем статьям, с учетом источников финансирования. План должен быть предоставлен не позднее 10 дней после принятия бюджета (например, для муниципальных учреждений Приморского края в 10-дневный срок после принятия бюджета субъекта).

Существует ряд особенностей заполнения формы плана ФХД:

- 1) его заполнение происходит в определенном порядке и по формам, которые устанавливаются учредителем [4];
- 2) план составляется на один финансовый год, либо в него включаются плановые периоды дополнительно к текущему году;
- 3) учредитель может детализировать показатели плана ФХД, утвержденного Минфином;
- 4) все сведения и показатели в плане ФХД стоит свести в отдельные таблицы.

После составления документа, за последующие 5 дней, должен быть составлен план закупок, который является заключительным звеном в данном процессе

План утверждения документа зависит от вида учреждения, которое его составило.

Так, бюджетные учреждения составляют план ФХД и передают его для утверждения непосредственно своему учредителю. Учредитель может наделить таким правом и руководителя бюджетного учреждения.

В автономных учреждениях план рассматривается наблюдательным советом и лишь после его заключения копия плана отправляется учредителю с ознакомительной целью.

После этого руководитель с учетом мнения совета может утвердить план.

Для внесения изменений в ранее утвержденный план ФХД составляется новый отдельный документ, показатели которого не должны противоречить отраженным ранее в плане, в части проведения кассовых операций по выплатам, которые были внесены до данных поправок.

Также могут быть внесены изменения и в показатели, отражающие поступление и выбытие денежных средств.

Эти изменения вносятся в план ФХД в течение года по мере необходимости с учетом рекомендаций Минфина и учредителя учреждения.

Таким образом, чтобы правильно составить план ФХД необходимо внимательно спланировать все доходы и расходы, учитывая реальную экономическую ситуацию на предыдущий год и плановые периоды.

Исходя из этого, становится очевидным проработанность системы с точки зрения документооборота, однако при всем этом зачастую, как отмечалось ранее, бюджетные учреждения кроме поступлений от государства вынуждены искать иные источники финансирования и оказывать платные услуги, поскольку выделенных средств может не хватать на нормальное функционирование поликлиники или школы, а сама система закупок в бюджетном секторе работает по принципу минимальной стоимости, что зачастую может снизить качество.

Таким образом, сложившаяся система препятствует возможности повышения качества обслуживания в отдельных организациях, имеющих дополнительное финансирование, при этом не гарантируя достаточное и своевременное обеспечение другими средствами для поддержания даже минимального допустимого уровня оказания услуг.

---

1) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (в ред. от 15.04.2019 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/)

2) Механизм государственной финансовой политики: взаимосвязи и структура основных элементов [Электронный ресурс] / А.Ш. Кузулгуртова // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. — 2010.— №3 (13). — С. 43-45. — Режим доступа: <https://rucont.ru/efd/511112>

3) Письмо Минфина РФ от 09.02.2012 N 02-03-09/429 По вопросам реализации Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.minfin.ru/ru/document/printable.php?id\\_4=15577&print\\_4=1&area\\_id=4&page\\_id=2104&popup=Y](https://www.minfin.ru/ru/document/printable.php?id_4=15577&print_4=1&area_id=4&page_id=2104&popup=Y)

4) Приказ Минфина России от 28.07.2010 N 81н (в ред. от 30.10.2018) "О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_105099/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_105099/)

5) Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (в ред. от 29.07.2018) "О некоммерческих организациях" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8824/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/)