

МОДЕЛЬ СБАЛАНСИРОВАННЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ

А.С. Демёхина

магистрант

В.А. Андреев

доцент кафедры экономики и управления

*Владивостокский государственный университет экономики и сервиса
Владивосток. Россия*

На данном этапе развития общества все более пристальное внимание уделяется работе с молодежью. Молодежная политика является одним из приоритетных направлений государства, а также одной из составных частей государственной политики в области социального, экономического, культурного и национального развития Российской Федерации. Необходимо создание новой модели государственной молодежной политики, в том числе модели ее оценки, определить основные вызовы, стоящие перед молодежью, проблемы, которые должны быть решены в средне- и долгосрочной перспективе, четко задать те цели, задачи, приоритеты и инструменты молодежной политики, а также критерии оценки государственных программ, которые отвечают новым условиям развития российской молодежи.

Ключевые слова и словосочетания: молодежь, молодежная политика, государственные программы, сбалансированные показатели, оценка эффективности.

MODEL OF BALANCED INDICATORS FOR EVALUATING THE EFFECTIVENESS OF STATE YOUTH POLICY IN THE PRIMORSKY TERRITORY

At this stage of society's development, there is an increasing emphasis on working with young people. Youth policy is one of the State's priorities and is also an integral part of State policy on the social, economic, cultural and national development of the Russian Federation. There is a need to create a new model for State youth policy, including an assessment model, to identify the main challenges facing young people and the problems that must be resolved in the medium and long term, and to set clear goals, objectives, priorities and instruments for youth policy, as well as criteria for evaluating State programmes that meet the new conditions for the development of Russian youth.

Keywords: youth, youth policy, state programs, balanced indicators, efficiency assessment.

Приморский край отличается высокой активностью студенческой молодежи и молодежных общественных объединений: на базе учреждений среднего и высшего профессионального образования действует большое количество молодежных организаций, активно участвующих в реализации молодежной политики на уровне муниципальных образований.

Вместе с тем, учитывая высокую сложность задач, стоящих перед Приморским краем, в настоящее время приходится констатировать следующие недостатки в работе с молодежью:

- слабо развита система координация в данной области молодежной политики;
- недостаточная обеспеченность статей краевого и местных бюджетов, из которых осуществляется финансирование мероприятий по работе с молодежью;
- совместная работа органов исполнительной власти Приморского края и органов местного самоуправления, организаций, осуществляющих работу с молодежью, носит эпизодический, несистемный характер;
- меры по закреплению молодежи в крае, в сельских районах недостаточно эффективны;
- необъективные критерии оценки реализации молодежной политики;

Решение этих и других задач, связанных с молодежной политикой невозможно без грамотного планирования со стороны государственной власти.

Федеральное агентство по делам молодежи «Росмолодежь» ежегодно ведет сбор статистической информации о реализации молодежной политики в регионах по итогам года, с дальнейшим составлением рейтинга.

Деятельность органов исполнительной власти, курирующих региональную молодежную политику, оценивалась по 85 критериям, которые соответствуют основным направлениям деятельности Росмолодежи. В 2019 году критерии разделили на 4 крупных блока: мероприятия, финансовая поддержка инициативной молодежи и НКО, обеспечение реализации государственной молодежной политики (институты, инфраструктура, коммуникации, нормативно-правовая база), комплекс мероприятий по приоритетному направлению текущего года. Приморский край по итогам рейтинга занимает 16 место, 1 место, как и предыдущие годы за республикой Татарстан. Город Москва 14 место [1].

В маркетинге часто используют такое понятие как «сбалансированная система показателей» (ССП) – это концепция переноса и декомпозиции стратегических целей для планирования операционной деятельности и контроль их достижения. По сути СПП – это механизм взаимосвязи стратегических замыслов и решений с ежедневными задачами, способ направить деятельность всей компании (или группы) на их достижение. В этом контексте, СПП является инструментом не только стратегического, но и оперативного управления. Данную модель можно применить и к достижению показателей молодежной политики [2].

На сегодняшний день существуют различные механизмы и технологии реализации государственной молодежной политики, которые включают в себя несколько блоков: программный механизм, информационный механизм, организационный механизм, политический и экономический механизмы.

Для реализации приоритетных направлений Концепции реализации государственной молодежной политики в Приморском крае на данном этапе, предусмотрены следующие государственные (краевые) программы, реализуемые департаментом по делам молодежи Приморского края: государственная программа «Безопасный край» на 2020–2027 гг., «Развитие образования Приморского края на 2020–2027 гг.», а также «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2020–2027 гг.

Однако оценить реальную эффективность этих программ, а также эффективность работы механизмов реализации молодежной политики в полной мере не представляется возможным.

Уровень реализации краевых целевых программ в сфере молодежной политики находится на высоком уровне эффективности реализации данных программ, но степень удовлетворенности населением мероприятиями, проводимыми в рамках данных программ находится на среднем, а иногда и ниже среднего уровня [3].

Стоит задуматься о необходимости принятия отдельной краевой целевой программе именно по молодежной политике. Приоритетные задачи социально-экономического развития края требуют создания собственной программы по реализации государственной молодежной политики в рамках создания условий для интеграции молодых граждан в социально-экономические, общественно-политические и социокультурные отношения в целях увеличения их вклада в развитие всего региона в целом. В программу необходимо включить такие направления работы как: дополнительное образование молодых людей, повышение уровня культуры, развитие творческого потенциала, образование Проблемы социальной адаптации и интеграции в молодежной среде требуют наращивания ресурсных, мониторинговых, результативно-оценочных, информационных источников социального управления организациями, ведущих работу с молодыми людьми, а также развития инфраструктуры, необходимой для успешно реализации молодежной политики на территории Приморского края, с учетом ее специфики, как структурно организованной системы.

Еще одним отрицательным моментом развития муниципальной молодежной политики является отсутствие критериев и методов оценки качества эффективности данной работы. Однозначных критериев нет на федеральном уровне, что приводит к затруднениям в плане оценки молодежной политики на региональном и местном уровнях. Другие муниципальные образования не могут осуществлять сравнение своих результатов с результатами других муниципальных образований. Все это свидетельствует о том, что необходимо создать систему критериев, оценивающих эффективность работы с молодежью на местном уровне. К данным критериям можно отнести, к примеру, количество мероприятий, направленных на работу с молодежью, степень участия молодежи в деятельности органов местного самоуправления, охват молодежи и другие. На основе анализа данных критериев возможно составление рейтинга муниципальных образо-

ваний в сфере муниципальной молодежной политики и объективно оценить качество их деятельности.

Совершенствование механизма реализации молодежной политики на территории муниципалитетов края возможно при решении ряда задач первоочередного характера, одной из которых является разработка стратегии развития муниципальных образований, которая будет учитывать данные мониторинга изучения общественного мнения, связь с общественностью, а также использовать динамику экономических и социальных факторов. Данные стратегии позволят задать ориентир для работы с молодым поколением и будут способствовать разработке системы мер улучшения общественной самоорганизации и проявления молодежных инициатив во всех сферах жизнедеятельности местного сообщества. Создадутся реальные перспективы для активизации молодежи в процессах местного самоуправления.

Таким образом, для эффективной реализации молодежной политики на всей территории Приморского края, необходимо принятие мер, направленных на индивидуальное развитие молодежи, на создание различных учреждений по работе с молодежью, на стимулирование молодежи к участию в жизни местного самоуправления, здравоохранение, жилье, патриотическое воспитание.

Таким образом механизм программно-целевого планирования реализации молодежной политики в Приморском крае должен включать комплексную государственную программу «Молодежь Приморья» с выделением приоритетных проектов с учетом мнений, полученных в результате опроса:

- развитие профессиональных и карьерных возможностей молодежи за счет стимулирования программ целевого набора и гарантированного государством трудоустройства по востребованным специальностям, реализации программ профессиональной переподготовки и адаптации;

- предоставление бюджетных мест в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, поступающим на обучение по направлениям подготовки и специальностям, соответствующим приоритетным направлениям социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа;

- государственная поддержка молодежи и молодых семей Приморского края в решении вопроса приобретения в собственность комфортного жилья за счет механизма государственных инвестиций в жилищное строительство и субсидирования;

- поддержка молодежных инициатив, направленных на поддержание здорового образа жизни и занятие спортом за счет стимулирования мероприятий по созданию спортивной инфраструктуры из средств бюджетов и обеспечения доступного пользования этими объектами;

- субсидирование авиаперелетов (проезда) для всех членов молодой семьи, проживающих на территории субъектов Российской Федерации, к месту отдыха в пределах Российской Федерации и обратно авиа и ж/д транспортом один раз в два года;

Программные мероприятия должны включать воспитание толерантности, патриотическое воспитание, профилактику экстремизма. Заказчиком программы должна выступать Администрация Приморского края, а ответственным исполнителем и координатором департамент по делам молодежи Приморского края.

В рамках реализации основных направлений государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2025 года особое внимание уделяется формированию информационного поля, благоприятного для развития молодежных инициатив, и интенсификации механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и молодежью.

Стратегической задачей данного направления рассматривается повышение эффективности использования информационной инфраструктуры с целью развития активной патриотической и гражданской позиции молодежи. Вместе с тем отсутствие четкого механизма отбора и оценки молодежных инициатив, наряду с отсутствием критериев оценки эффективности их реализации в Приморском крае может стать сдерживающим фактором успешной реализации государственной молодежной политики на региональном уровне [50].

Таким образом, важной темой является исследование организационного и информационного механизмов реализации государственной молодежной политики в Приморском крае предусматривающих развитие государственных и муниципальных информационно-аналитических систем, и баз данных, социально-экспертных сетей и систем, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг, а также реализацию обратной

связи молодых граждан с органами государственной власти и управления. Реализацию данного подхода целесообразно рассмотреть на основе проектно-ориентированного подхода, предусматривающего формирование портфелей проектов по направлениям молодежных инициатив с учетом предложений органов местного самоуправления, молодежных групп и объединений.

Усилия органов власти и местного самоуправления в направлении поддержки молодежных гражданских инициатив могут выражаться в следующем:

- возможность широкого обсуждения совместных решений социальных и гражданских проблем и неравенства социальных групп;
- создание сильных сетей сообществ, усиливающих проактивную гражданскую позицию
- лучшее признание вклада молодежи в развитие общества;
- усиление участия в процессе принятия решений и демократического управления на уровне муниципалитетов;
- обновление и устойчивость усилий по развитию и поддержке различных социальных и общественных групп путем внедрения новой жизненной силы.

Одним из механизмов, способствующих включению молодежи в социально – экономические отношения, является поддержка проектной деятельности. Наряду с остальными механизмами, данный способ реализации молодежной политики отражает основные концептуальные направления работы с молодежью и векторы современной молодежной политики. На основе работы данного механизма осуществляется включение молодежи в осуществление государственной молодежной политики, а также привлечение потенциала молодежи к решению социально – экономических проблем.

Кроме того, на начальном этапе необходимо совершенствование законодательства на Федеральном уровне. В настоящее время идет разработка проекта Федерального закона «О государственной молодежной политике».

В первую очередь в данном законопроекте наблюдается некорректная трактовка ряда определений, например, студенческого и ученического самоуправления, которые трактуются не как форма участия в управлении образовательной организацией и специальный орган управления образовательной организации, а как общественная деятельность. Здесь наблюдается прямое противоречие Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации».

Молодежные инициативы следует рассматривать именно как формы проявления общественной активности молодежи, молодежных общественных объединений или органов молодежного самоуправления по выдвижению и реализации предложений, направленных на достижение целей государственной молодежной политики, а не как действия молодежи.

Предметом регулирования настоящего Федерального закона обозначен как – общественные отношения, возникающие в связи с разработкой и реализацией государственной молодежной политики на территории Российской Федерации органами государственной власти совместно с другими государственными органами, органами местного самоуправления, молодежными парламентскими структурами, иными органами молодежного самоуправления, молодежными общественными объединениями и иными молодежными организациями, учреждениями органов по делам молодежи, образовательными, спортивными и другими организациями. Целесообразней будет изложить данный пункт в новой редакции: «Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области государственной молодежной политики в Российской Федерации».

В статьях, в которых говорится о полномочиях субъектов и местного самоуправления в сфере государственной молодежной политике, а также обеспечении соблюдения прав и свобод молодежи в Российской Федерации, во всех формулировках по полномочиям органов власти сфере государственной молодежной политике перефразировать в контексте «Должен», что таким образом делает выполнение обязательным. Федеральные органы: должны – с этого понятия начинать пункты.

Необходимо также добавить пункт о поддержке и консультирование работающей молодежи

После принятия федерального закона о молодежной политике, необходима редакция и 423-кз «О молодежной политике в Приморском крае».

Глав муниципальных образований обязать проводить регулярную системную работу с сотрудниками, отвечающими за реализацию ГМП в территории, встречи и диалоги с молодежью, проживающей на территории, системные рабочие совещания с представителями молодежных объединений, осуществляющих ГМП при органах исполнительной, законодательной властей (Молодежное правительство, Молодежный парламент).

Одной из важнейших проблем является неразвитость инфраструктуры в сфере молодежной политики на территории Приморского края, в муниципальных образованиях отсутствуют различные организации, учреждения и службы, которые осуществляли бы деятельность, направленную на создания условий для социализации и самореализации молодежи. Профильные органы, такие как комитеты и отделы по делам молодежи, совмещают в себе не только работу с молодежью, зачастую один специалист одновременно занимается организацией работы с молодежью, культурой, спортом, а иногда и туризмом.

В Приморском крае отсутствуют муниципальные центры развития молодежи, дома молодежи, площадки для проведения мероприятий и досуга. Существуют лишь различные дома культуры, клубы, состояние которых можно оценивать как неудовлетворительное. Складывается такая ситуация, что молодежи не интересно в муниципальных образованиях, она не знает, как провести время, куда пойти, как использовать свой потенциал, как реализовать свои права.

Таким образом для совершенствования механизмов реализации молодежной политики на территории Приморского края необходимо решать ряд социально-экономических задач. Приоритетные задачи требуют создания собственной программы по реализации государственной молодежной политики, в рамках создания условий для интеграции молодых граждан в социально-экономические, общественно-политические и социокультурные отношения в целях увеличения их вклада в развитие всего региона в целом. В программу необходимо включить такие направления работы как: дополнительное образование молодых людей, повышение уровня культуры, развитие творческого потенциала, профориентация, образование, здравоохранение, жилье, патриотическое воспитание. Ответственным исполнителем назначить Департамент по делам молодежи Приморского края.

При разработке данной программы, следует опирающуюся на мониторинг изучения общественного мнения, на связь с общественностью, а также на учет динамики экономических и социальных факторов, включая демографические. Разработанная программа задаст ориентиры для работы с молодежью, позволит разработать систему мер для роста общественной самоорганизации и проявления молодежных инициатив во всех сферах жизнедеятельности местного сообщества. Это создаст реальные возможности для включения молодежи в процессы местного самоуправления.

Существующие на данный момент проблемы в молодежной политике Приморского края требуют системного решения и применения эффективных механизмов и методов преодоления кризисных явлений в молодежной среде, так как проявляются во всех сферах жизнедеятельности молодежи и носят объективный характер. Использование программно-целевого метода для решения проблем молодых граждан позволит создать условия и предпосылки для максимально эффективного управления государственными финансами в соответствии с приоритетами государственной молодежной политики и с учётом бюджетных ограничений.

Отсутствие правового регулирования, а именно федерального закона, регламентирующего работу всех органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации, тормозит темпы развития и реализации молодежной политики.

Построение эффективной системы управления требует регламентации взаимоотношений федеральных органов, регулирующих вопросы государственной молодежной политики, и соответствующих органов субъектов Российской Федерации в части разграничения полномочий, межведомственной координации.

Сложившаяся практика требует также разграничения полномочий органов управления по организационно-правовым подходам к реализации государственной молодежной политики как межотраслевой сферы, с одной стороны, и как самостоятельной отрасли, имеющей свои институты, организационно-финансовые механизмы, систему соподчиненности, собственные кадровое, информационное, научно-методическое обеспечение, стандарты деятельности.

Особое внимание в новой системе управления государственной молодежной политикой должно быть уделено координации деятельности всех государственных структур и взаимодействию с органами образования, здравоохранения, труда, физической культуры и спорта, обороны, внутренних дел, иными социальными, политическими, общественными образованиями по работе с молодежью.

Крайне важны разработка и реализация федеральных, региональных и местных целевых программ по гражданскому становлению молодежи, ее культурному и физическому развитию, патриотическому и духовно-нравственному воспитанию, а также координация и поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений в области военно-патриотического, духовно-нравственного, экологического воспитания, работы направленной на профориентацию, потребительского образования, введение в практику конкурсов программ и

проектов в данной области. В области охраны здоровья молодых граждан, в профилактике опасных заболеваний и формировании здорового образа жизни необходима со стороны государства реализация следующих мер: совершенствование мер государственной поддержки и помощи молодым гражданам, в том числе оказавшимся в трудной жизненной ситуации, обеспечение здорового образа жизни молодых граждан, активизация мер по профилактике наркомании и зависимости от наркотических средств и психотропных веществ, по лечению и реабилитации молодых граждан, больных наркоманией, по сохранению психического здоровья молодежи.

Стимулирование мер по пропаганде здорового образа жизни, по развитию у молодых граждан потребности и обеспечению активных занятий физической культурой и спортом, развитие практики проведения всероссийских, межрегиональных и региональных спортивных соревнований, турниров молодежи по массовым видам спорта. Необходимо расширить систему учреждений социального обслуживания для молодежи и сформировать меры поддержки деятельности детских оздоровительных, образовательных учреждений, экспериментальных площадок в целях внедрения инновационных технологий и методик в области формирования здорового образа жизни, полноценного детского, молодежного, семейного отдыха, досуга, творческого развития.

Невозможно совершенствовать молодежную политику без квалифицированных кадров. Необходимо предусмотреть систему мер поддержки специалистов отрасли молодежной политики для закрепления специалистов для работы с молодежью в муниципалитетах края. Это касается и специалистов администраций муниципальных образований, членов общественных организации, клубов, центров, работающих с молодежью, тем самым создать определенную сеть специалистов по работе с молодежью из числа молодых людей в возрасте 22 до 35 лет.

Также создание системы мониторинга социального развития позволит повысить эффективность молодежной политики и даст возможность оперативно реагировать на изменения, происходящие в молодежной среде, и учитывать их при разработке и реализации направлений молодежной политики.

Таким образом, для того, чтобы обеспечить социально-экономическую стабильность края и страны в целом, а также повысить качество жизни граждан, необходима реформа по всестороннему развитию молодежного потенциала, необходимо создать благоприятные условия для самореализации молодого поколения и включение его в общественные процессы.

1. Федеральное агентство по делам молодежи: рейтинг регионов – Электрон. дан. – URL: <https://fadm.gov.ru/news/53676>

2. HR-portal – Электрон. дан. – ГКД: <https://hrportal.ru/varticle/sbalansirovannaya->

3. Демёхина А.С., Андреев В.А., программно-целевой механизм реализации государственной молодежной политики в Приморском крае // Интеллектуальный потенциал на развитие Дальневосточного региона и стран АТР: материалы XX международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. – Владивосток, 2019. – С. 61.

Рубрика: Экономика

УДК 330.15

РОЛЬ СЫРЬЕВОГО ЭКСПОРТА ВО ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

А.Ю. Ердюкова
бакалавр

*Владивостокский государственный университет экономики и сервиса
Владивосток. Россия*

В статье рассматривается проблематика роли сырьевого экспорта во внешнеэкономической деятельности Дальнего Востока. Обнаружено, что сырьевой экспорт занимает значительную часть экспорта Дальнего Востока России.

Ключевые слова и словосочетания: экспорт, внешнеэкономическая деятельность, Дальний Восток, Россия, экономика, сырьевой сектор.