

Рубрика: Региональная и отраслевая экономика

УДК 332.145

Основные направления и перспективы реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в Приморском крае

Крючкова Ксения Фанисовна
бакалавр

E-mail: kseniya.kryuchkova09@vvsu.ru; Тел. +79147238153

Султанова Екатерина Владимировна
канд. социол. наук, преподаватель

E-mail: sultanovaev@mail.com тел: 89644333750

*Владивостокский государственный университет экономики и сервиса
Россия. Владивосток*

ул. Гоголя, 41, г. Владивосток, Приморский край, Россия, 690014

Для современной России актуальной является проблема жилья и развития современной городской среды для населения. Создание комфортных и безопасных условий проживания граждан является важной задачей для российского государства, в связи с чем и внедрен в практику национальный проект в данной сфере, который и является ее ключевым компонентом.

Ключевые слова и словосочетания: *Приморский край, жилье и городская среда, национальный проект, программы, ЖКХ.*

The main directions and prospects for the implementation of the national project «Housing and Urban Environment» in the Primorsky Territory

For modern Russia, the problem of housing and the development of a modern urban environment for the population is urgent. Creating comfortable and safe living conditions for citizens is an important task for the Russian state. Its key component should be the national project “Housing and Urban Environment” in the Primorsky Territory.

Keywords: *Primorsky Krai, housing and urban environment, national project, programs, housing and communal services.*

Указом Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» выделены основные направления, в рамках которых ключевым можно выделить национальный проект «Жилье и городская среда». [1]

В целом национальный проект можно охарактеризовать как запланированное мероприятие с поставленными целями, направлениями, показателями достигаемых результатов, методов реализации в сфере жилья и городской среды, необходимого для создания комфортных условий проживания граждан.

Для реализации национального проекта, Приморским краем принят региональный проект, который в свою очередь реализуется посредством исполнения государственных региональных программ.

Реализация региональных проектов Приморского края в составе национального проекта «Жилье и городская среда» направлена на:

- обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда с расселением к 2024 году не менее 102,64 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда, расселением не менее 6,02 тыс. человек;

- благоустройство к 2024 году не менее 904 мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.) и прочие территории;
- обеспечение качественной питьевой водой 100% городского населения;
- увеличение объема ввода жилищного строительства не менее чем на 3,2 млн. кв. метров к 2024 году.

Региональные проекты, реализуемые в Приморье в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда».

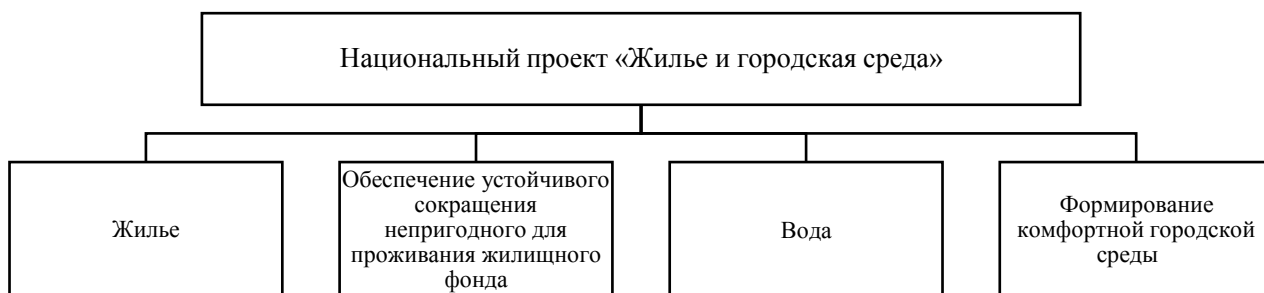


Рис. 1. Региональные проекты, в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»

В национальный проект «Жилье и городская среда» Приморского края входят четыре региональных проекта (рис. 1). В каждом проекте определены целевые показатели, разработаны мероприятия для их достижения. Ответственность за достижение целей региональных проектов возложена на руководителей проектов совместно с командами проектов.

Прежде чем приступить к раскрытию направлений и перспектив национального проекта в Приморском крае в сфере жилья и комфортной городской среды, необходимо показать зависимость финансирования Приморского края от национального проекта, принятого на федеральном уровне.

Изначально по национальному проекту «Жилье и городская среда» от 21 декабря 2018 г. № 3 определены показатели по годам, которые предполагается достигнуть, в том числе и в Приморском крае. Показывая взаимосвязь регионального проекта и федерального отметим, что в рамках указанной государственной программы предусмотрено предоставление субсидий регионам, в том числе и Приморскому краю.

Итак, раскрыв правовую природу национального проекта «Жилье и городская среда» Приморского края приступим к непосредственному исследованию его направлений и дальнейших перспектив.

1 В рамках реализации регионального проекта «Жилье (Приморский край)» и достижение результата регионального проекта «Обеспечен ввод жилья в Приморском крае» к 2030 году проводятся мероприятия по вовлечению земельных участков для целей жилищного строительства.

В рамках регионального проекта «Жилье» заключаются соглашения между Правительством Приморского края и Министерством строительства и ЖКХ РФ о предоставлении субсидий на строительство жилых домов, что можно назвать важным ключевым моментом в развитии данной сферы региона. То есть, сфера строительства жилья, реализуемая посредством применения обширных механизмов, является довольно масштабным направлением, несущим огромный вклад в развитие сферы жилья в

Приморском крае. В 2018 г. в Приморском крае обеспечен ввод в эксплуатацию 0,41 мл. кв.м. жилья.

В свою очередь, показатели достижения целей национального проекта реализуются путем непосредственного исполнения государственных программ в сфере жилья и развития городской среды. Применительно к развитию сферы жилья такие показатели устанавливаются относительно ввода в эксплуатацию вновь построенного жилого фонда, выраженных в млн. кв.м. по годам.

В 2021 г. в Приморском крае планируется ввод в эксплуатацию 60 объектов, в том числе включающих в себя комплексы жилых домов.

Кроме того, существуют перспективы для дальнейшего строительства жилья, что прослеживается из приложения 8 регионального проекта, в котором показаны 141 территория муниципальных районов и городских округов Приморского края, которые могут быть вовлечены в такое строительство.

2 22 муниципальных образования Приморского края являются участниками регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае» на 2019 – 2025 годы (утверждена постановлением Правительства Приморского края от 09.04.2019 №217-па). [2]

Между Правительством Приморского края и муниципальными образованиями Приморского края в январе 2021 года подписано соглашение о предоставлении и исполнении финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ и бюджета Приморского края на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Приморский край относится к сейсмическому региону и требует отдельной ответственности в рассматриваемой сфере от органов власти в силу возможных разрушающих природных явлений. То есть, такая ситуация требует укрепления жилых объектов в целях обеспечения устойчивости к природным явлениям таким как землетрясение. Оценка жилых объектов на предмет экономической целесообразности их укрепления, по итогам которой составляются акты обследования, проводимые органами власти Приморского края. [3]

Такое обоснование помогает выявить непригодные для проживания жилые дома, которые не подлежат капитальному ремонту или реконструкции в силу высокого процента их износа, что позволяет сэкономить бюджетные средства из федерального и регионального бюджетов.

Развитие жилищной сферы Приморского края осуществляется также посредством расселения граждан из аварийного жилья, что приводит к реализации направления регионального проекта по сокращению непригодного жилья. Такие показатели достигнуты в 2019-2020 гг., когда расселены в пригодные для проживания жилые помещения 790 человек. При этом количество площади расселенного жилья составило 17 тыс. кв.м.

В перспективе также ожидается в 2021-2024 гг. достижение наибольших, по сравнению с предыдущими годами показателей. При этом, эффективность установленных показателей зависит от выделенных субвенций из федерального бюджета, расчет которых производится по формулам, являющимся приложениями к государственной программе в сфере жилья, принятой на федеральном уровне.

Показатели по увеличению численности жилья в Приморском крае представлены в табл. 1.

Таблица 1

Динамика объектов жилищного строительства в Приморском крае за 2019-2021 год

№	Мероприятие в жилищной сфере	Плановое значение			Фактическое значение		
		2019	2020	2021	2019	2020	2021

1	Увеличение объема жилищного строительства (млн.кв.м.)	0,41	0,585	0,800	0,458	0,590	0,195
2	Обеспечение сокращения непригодного жилья с расселением граждан (тыс.кв.м.)	8,5	11,56	22,21	10,85	13,670	-

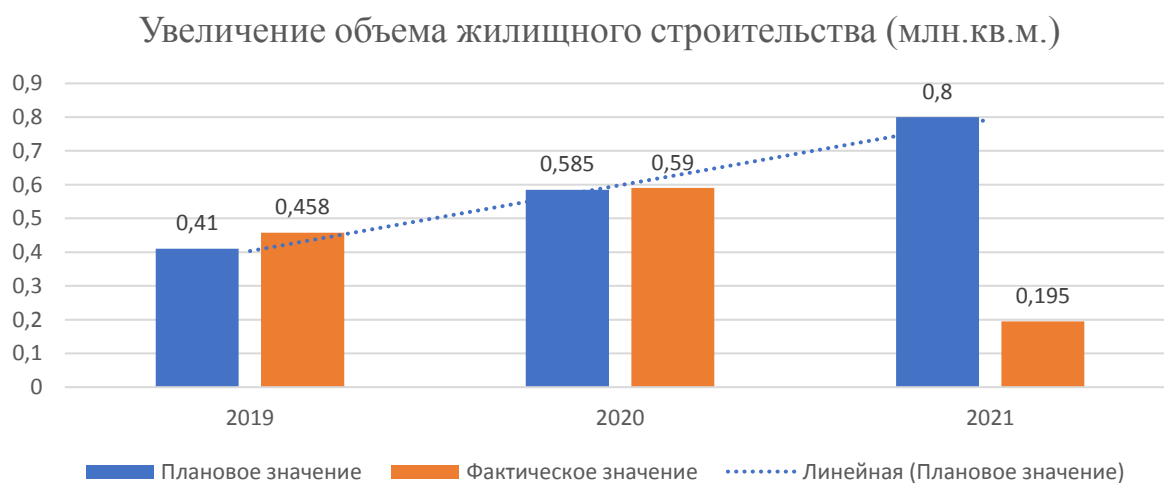


Рис. 2. Динамика увеличения объектов жилищного строительства на 2019-2021 годы

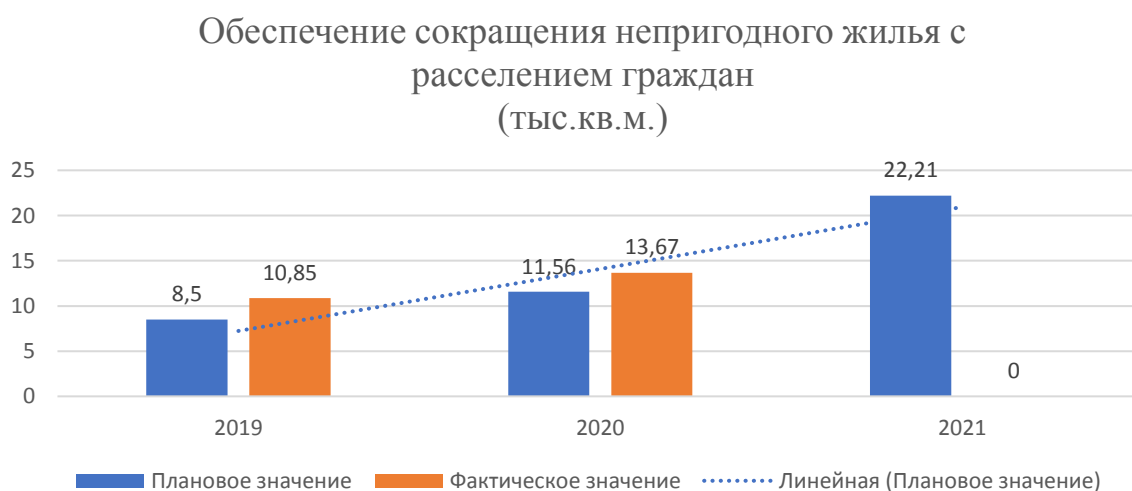


Рис. 3. Динамика обеспечения сокращения непригодного жилья с расселением граждан на 2019-2021 годы

Отметим, что показателями предоставления жилья увеличиваются также за счет предоставления жилья детям-сиротам и лицам из их числа, а также денежных выплат на приобретение жилья переселенцам с Крайнего Севера, что установлено в государственной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем и качественными услугами

жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края» на 2020-2027 годы», утвержденную постановлением Администрации Приморского края от 30.12.2019 № 945-па. [4]

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», пунктом 3 Плана мероприятий по реализации федерального проекта «Чистая вода», утверждена региональная программа Приморского края «Повышение качества водоснабжения Приморского края» на 2019-2024 годы (с изм. на 30.09.2019 г.) [5]

Целью программы является повышение качества питьевой воды для населения посредством модернизации систем водоснабжения и водоподготовки, обеспечение достижения к 31 декабря 2024 года показателя «Доля населения Приморского края, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» до 86%.

Задача представляет собой, повышение качества питьевой воды посредством строительства и реконструкции (модернизации) систем водоснабжения и водоподготовки с использованием перспективных технологий.

Ожидаемые результаты реализации региональной программы:

1 Повышение доли населения, Приморского края, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения до показателя 86,1%.

2 Повышение доли городского населения Приморского края, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения до показателя 96,9%.

В 2017 году в России стартовал национальный приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды», рассчитанный на период до 2024 года. В очень короткие сроки власти регионов и органы местного самоуправления должны разработать местные программы формирования комфортной среды проживания начиная от придомовой территории и до муниципальных мест общего пользования. [6]

Формирование современной городской среды муниципальных образований является приоритетной государственной программой Приморского края на 2018-2024 годы. Целью программы является повышение уровня комфортности жизнедеятельности граждан посредством благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края.

Значимым направлением для создания комфортной городской среды в рамках национального проекта является благоустройство территории Приморского края, на реализацию которого в рамках регионального проекта выделяются субвенции бюджетам муниципальных образований в значительных суммах. Охват муниципальных образований мероприятиями по благоустройству осуществляется в целях содержания территорий поселений. Результаты проведенного анализа мероприятий по благоустройству в Приморском крае представлены в табл. 2.

Таблица 2

Мероприятия по благоустройству на территории Приморского края по годам (достигнутые и запланированные)

№	Мероприятие в сфере благоустройства	2018	2019	2020	2021
1.	Количество благоустроенных территорий, детских и спортивных площадок	0	985	500	500
2.	Количество благоустроенных общественных территорий	20	128	242	350
3.	Количество благоустроенных дворовых территорий	100	179	20	20

Мероприятия по благоустройству на территории Приморского края за 2018-2021 год

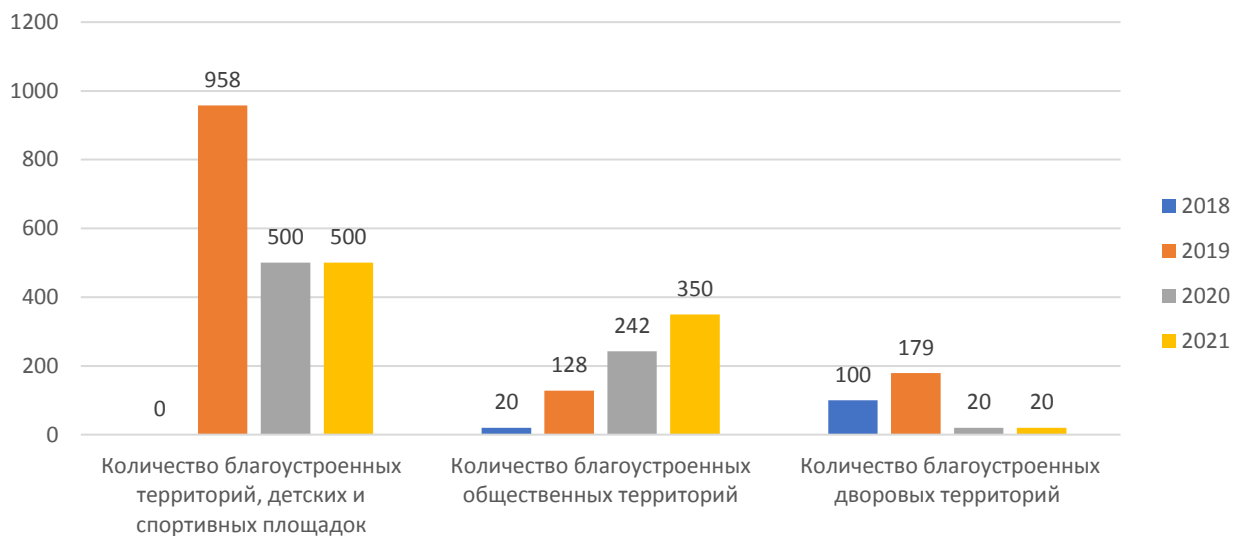


Рис.3. Мероприятия по благоустройству на территории Приморского края за 2018-2021 год

Показатели мероприятий по благоустройству за 2018-2020 гг. скорректированы и указаны согласно государственной программе и региональному проекту по фактическому исполнению. Мероприятия на 2021 являются запланированными и подлежат реализации в течение года.

Указанная государственная программа охватывает все муниципальные образования, подлежащие благоустройству и устанавливает перечень дворовых территорий по каждому такому муниципальному образованию, подлежащих благоустройству. При этом в перечне содержится немалое количество таких дворовых территорий для многих городов.

Программа охватывает достаточно широкий перечень территорий для благоустройства. Так, запланировано на 2022 год благоустройство территорий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что указано в приложении 16 к программе края. Среди объектов предпринимательства, подлежащих благоустройству, значатся магазины, торговые центры, мини-рынки, отделения Почты России, районная больница и многие другие. Такой перечень достаточно обширен, что указывает на довольно весомую сумму, выделяемую из бюджета региона муниципальным образованиям для благоустройства объектов, наиболее востребованных у населения.

Результат регионального проекта «Формирование комфортной городской среды в Приморском крае» направлен на реализацию мероприятий по благоустройству мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.) и иные мероприятия, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды.

Национальный проект «Жилье и городская среда» направлен на увеличение объема жилищного строительства, кардинальном повышении комфортной городской среды, обеспечении устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда. В рамках национального проекта в Приморском крае реализуется региональные программы.

Таким образом, по итогам подробного анализа направлений и механизма реализации национального проекта в Приморском крае отметим, что мероприятия по развитию жилищной сферы в муниципальных образованиях Приморского края проводится в значительном объеме. Однако существуют аспекты, отражение которых требуется в

государственных программах для полного достижения цели национального проекта по созданию комфортных условий для граждан, суть которых раскрыта в настоящей статье.

1 О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента Российской Федерации от 7.05.2018 № 204 (ред. от 21.07.2020) // СПС «Гарант» – URL: <https://base.garant.ru/71937200/>

2 Об утверждении региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае» на 2019-2025 годы: Постановление Администрации Приморского края от 09.04.2019 №217-па (с изм. на 12.03.2021) // СПС «Техэксперт» – URL: <https://docs.cntd.ru/document/570801744>

3 Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по сейсмоусилению объектов: Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утв. Постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 (с изм. от 21.04.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации: Законодательство России: [сайт]. – URL: www.pravo.gov.ru

4 Об утверждении государственной программы Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края» на 2020 - 2027 годы: Постановление Администрации Приморского края от 30.12.2019 №945-па (с изм. на 17.02.2021) // СПС «Техэксперт» – URL: <http://docs.cntd.ru/document/561711364>

5 Об утверждении региональной программы Приморского края «Повышение качества водоснабжения Приморского края» на 2019 – 2024 годы: Постановление Администрации Приморского края от 5.08.2019 №504-па (с изм. на 30.09.2019) // СПС «Техэксперт» – URL: <http://docs.cntd.ru/document/561561998>

6 Об утверждении государственной программы Приморского края «Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края» на 2020 - 2027 годы: Постановление Администрации Приморского края от 30.12.2019 №944-па (с изм. на 16.12.2020) // СПС «Техэксперт» – URL: <http://docs.cntd.ru/document/561690784>