

Лукьяненко А.В., студент

e-mail: ski-nastya@mail.ru

Наумова А.Ю., студент

e-mail: missnaumova@yandex.ru

Чагина И.С., студент

e-mail: ira.vladik@mail.ru

Научный руководитель: Кривошапова С.В., к.э.н., доцент

e-mail: Svetlana.Krivoshapova@vvsu.ru

Кафедра экономики и управления

*Владивостокского государственного
университета экономики и сервиса*

Оценка эффективности контрольно-ревизионной деятельности Федерального Казначейства

Performance evaluation of Russian Treasury external control

Аннотация. Одним из ключевых составляющих проведения эффективной политики в сфере управления общественными финансами является деятельность Федерального казначейства, нацеленная на повышение эффективности исполнения федерального бюджета, кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительного и текущего контроля за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями и получателями средств федерального бюджета. Одним из важных направлений Федерального казначейства является контрольно-ревизионная деятельность, обеспечивающая контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения. Необходимо отметить, что контрольно-ревизионное управление в сфере развития экономики Федерального казначейства проводит плановые и внеплановые ревизии, обследования и проверки, в том числе камеральные, выездные и встречные, соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, что делает все более актуальным вопрос о необходимости проведения оценки эффективности деятельности работы Казначейства России, для дальнейшего совершенствования методов и инструментов контрольно-ревизионной деятельности.

Ключевые слова: Федеральное казначейство, контрольно-ревизионная деятельность, финансы, проверки, бюджет России, экономика, бюджетная система, эффективность, ревизии, бюджетные правоотношения.

Annotation. One of the key components of an effective public Finance management policy is the Federal Treasury's activities aimed at improving the

efficiency of Federal budget execution, cash management of the budget execution of the budget system of the Russian Federation, and preliminary and ongoing control over the conduct of operations with Federal budget funds by the chief managers and recipients of Federal budget funds. One of the important areas of the Federal Treasury is control and audit activities that ensure compliance with the budget legislation of the Russian Federation and other regulatory legal acts regulating budgetary legal relations. It should be noted that the control and audit Department in the field of economic development of the Federal Treasury conducts scheduled and unscheduled audits, surveys and inspections, including Desk, field and counter audits, compliance with the budget legislation of the Russian Federation and other regulatory legal acts regulating budgetary legal relations, which makes it increasingly urgent to assess the effectiveness of the Treasury of Russia in order to further improve the methods and tools of control and audit activities.

Key words: Federal Treasury, control and audit activities, Finance, audits, Russian budget, economy, budget system, efficiency, audits, budget legal relations.

Согласно Положению, Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом "Об аудиторской деятельности"[1]. Федеральное казначейство играет роль транзакционной, учетной, контрольной, информационной системы в области финансовой деятельности публично-правовых образований.

Для осуществления в установленном порядке внутреннего государственного финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в Управлении Федерального казначейства созданы структурные подразделения – контрольно-ревизионные отделы (КРО), в том числе контрольно-ревизионный отдел в сфере развития экономики.

Контрольно-ревизионный отдел в сфере развития экономики Управления Федерального казначейства по Приморскому краю является структурным подразделением Управления Федерального казначейства по Приморскому краю и создан для выполнения задач и функций в установленной сфере деятельности. Одной из главных функций данного подразделения является организация и осуществление в установленном порядке контроля в финансово-бюджетной сфере за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в том числе при исполнении бюджетных полномочий

распорядителями и получателями средств федерального бюджета в сфере развития экономики, а также контроля за бюджетными инвестициями государственными активами посредством проведения контрольных мероприятий. Помимо этого, данный отдел создан для осуществления внутреннего государственного финансового контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных программ Российской Федерации, об исполнении государственных заданий в установленной сфере деятельности, а также осуществления контроля за расходованием бюджетных средств в рамках заключенных государственных контрактов в установленной сфере деятельности [2].

Государственный финансовый контроль, осуществляемый Федеральным казначейством и его территориальными органами в значительной степени, повышает прозрачность расходования средств федерального бюджета и позволяет осуществлять эффективный контроль по всей цепочке финансовых операций, обеспечивая непрерывность контрольной функции от предварительного к текущему, а затем и к последующему контролю.

Таким образом государственный финансовый контроль является одним из важнейших элементов в обеспечении финансовой безопасности Российской Федерации, то есть системы национальной безопасности, при которой состояние национальной экономики характеризуется ее устойчивым, социально ориентированным и поступательным развитием в векторе национального богатства при сформированной институциональной системе своевременного эффективного мониторинга и нейтрализации внутренних и внешних угроз национальным экономическим интересам государства [3].

Контроль начинается при принятии решения об открытии лицевого счёта, далее при его обслуживании - санкционирование расходов бюджетополучателей и юридических лиц, при осуществлении последующего контроля - путем проведения проверок в соответствии с Правилами осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года №1092, и на основании утвержденного плана контрольных мероприятий управления Федерального казначейства по Приморскому краю в финансово-бюджетной сфере [4].

Планирование контрольной деятельности на очередной календарный год представляет собой процесс формирования и утверждения плана контрольной деятельности, выполняемый контрольно-аудиторским подразделением ежегодно в рамках полномочий и функций органа Федерального казначейства.

При проведении проверок ревизоры запрашивают и получают от проверяемой организации документы (материалы), необходимые для проведения контрольного мероприятия. Следует отметить, что за не предоставление запрашиваемых документов кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность руководителя проверяемой организации.

Проанализируем эффективность деятельности контрольно-ревизионного отдела в сфере развития экономики в 2018-2019 годах. Информация о

результатах исполнения полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере Управления Федерального казначейства по Приморскому краю оформляется в виде документа с содержанием статистических данных относительно количества проведенных контрольных мероприятий и итогах данных мероприятий.

Для того, чтобы отследить динамику деятельности структурного подразделения, обратимся к таблице 1.1.

Таблица 1.1 – Структура и динамика количества проверок контрольно-ревизионного отдела Федерального казначейства РФ за 2018-2019 гг.

В штуках

Показатель	Год		Изменение	
	2018	2019	Абсолютное	Относительное, %
1 Количество плановых проверок	52	77	25	148,0
2 Количество внеплановых проверок	17	11	-6	64,7
3 Количество проверок итого	69	88	19	127,5

Анализируя данные таблицы 1.1 и рисунка 1.1, можно сделать вывод о том, что за год выросло число проверок, в частности плановых.

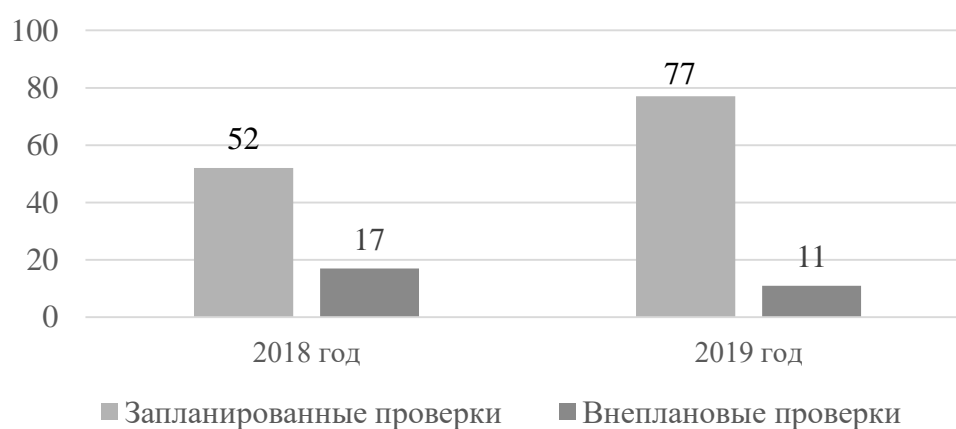


Рисунок 1.1- Структура и динамика проверок контрольно-ревизионного отдела УФК РФ за 2018-2019 гг.

Количество плановых проверок увеличилось на 48 процентов и стало составлять 77 проверок в 2019 году. Число же внеплановых проверок снизилось на 35 процентов, т.е. в 2019 году они проводились лишь 11 раз.

Подобные изменения обусловлены выполнением требований стандартов Федерального казначейства по обеспечению периодичности проведения контрольных мероприятий в структурных подразделениях. Внеплановые проверки санкционируются решениями Федерального казначейства, руководства Управления. В отдельных случаях они назначаются после получения информации о результатах проверок территориальных управлений

Росфиннадзора, направляемой этим ведомством в соответствии с соглашением об информационном взаимодействии.

В ходе внеплановых проверок основное внимание уделяется направлениям деятельности, которые связаны с повышенными рисками, в частности кассовому исполнению федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджета субъекта РФ (местного бюджета), административно-хозяйственному обеспечению деятельности.

Рассмотрим структуру и динамику выявленных нарушений контрольно-ревизионным отделом за 2018-2019 гг., представленных в таблице 1.2.

Таблица 1.2 – Структура и динамика выявленных нарушений контрольно-ревизионным отделом Федерального казначейства РФ за 2018-2019 гг.

В миллионах рублей

Показатель	Год		Изменение	
	2018	2019	Абсолютное	Относительное, %
1 Нарушения в использовании средств федерального бюджета и средств, выделенных из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов	3198,4	945,0	-2253,4	29,5
2 Нарушения в использовании средств Государственной корпорации	188,9	139,5	-49,4	74,2
3 Выявлено нарушений всего	3387,7	1092,5	-2295,2	32,2
4 Общая сумма проверенных средств	17341,0	16833,9	-507,1	97,3

Исходя из полученных данных, можно сказать, что работа контрольно-ревизионного отдела в сфере развития экономики не однообразная, и каждый год специалисты сталкиваются с различным количеством проверок и проверяемые суммы тоже меняются. Тем не менее, стоит отметить значительное снижение суммы нарушений в 2019 году по сравнению с 2018 годом (снижение на 67,8 процентов). Данное отклонение может быть связано с тем, что объекты контроля допускают меньше нарушений. На рисунке 1.2 наглядно представлены структура и динамика выявленных нарушений.



Рисунок 1.2 – Структура и динамика выявленных нарушений контрольно-ревизионным отделом Федерального казначейства РФ за 2018-2019 гг., млн.руб.

Снижение суммы выявленных нарушений также говорит об эффективной работе сотрудников контрольно-ревизионного отдела в сфере развития экономики. В таблице 1.3 представлены структура и динамика, предъявленных мер воздействия за рассматриваемый период.

Таблица 1.3 – Структура и динамика мер воздействия, предъявленных контрольно-ревизионным отделом Федерального казначейства РФ за 2018-2019 гг.

Показатель	В штуках			
	Год		Изменение	
	2018	2019	Абсолютное	Относительное, %
1 Представления, направленные по результатам проверок	36	40	4	111,1
2 Предписания, направленные по результатам проверок	2	-	-2	-
3 Проекты уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, направленные по результатам проверок	3	-	-3	-
4 Информационные письма органам прокуратуры и правоохранительным органам, направленные по результатам проверок	57	65	8	114,0
5 Составлено протоколов об административных правонарушениях по результатам проверок	32	49	17	153,1
6 Наложено штрафов	32	41	9	128,1

Как видно из таблицы, объёмы мер воздействия, предъявленных контрольно-ревизионным отделом Федерального казначейства РФ за 2018-2019

гг. значительно увеличились. Наиболее часто применяемыми мерами воздействия являются информационные письма, протоколы об административно-правовых нарушениях и штрафы. Рассмотрим последствия применения такой меры воздействия как штраф, обратившись к данным таблицы 1.4.

Таблица 1.4 – Объёмы штрафных санкций, предъявленных контрольно-ревизионным отделом Федерального казначейства РФ за 2018-2019 гг.

В тысячах рублей

Показатель	Год		Изменение	
	2018	2019	Абсолютное	Относительное, %
1 Наложено штрафов на сумму	237,0	600,8	363,8	253,5
2 Общая сумма штрафов, поступивших в федеральный бюджет по кодам бюджетной классификации, администрируемым Федеральным казначейством	242,0	590,8	348,8	244,1

Как мы видим, общая сумма наложенных штрафов в 2019 году увеличилась почти в 2,5 раза в сравнении с 2018 годом. Помимо этого, произошло и увеличение суммы штрафов, поступивших в федеральный бюджет более чем в 2 раза. Это является положительной тенденцией и можно предположить о сокращении случаев нарушения законодательства.

В настоящий момент система казначейства России постоянно совершенствуется, поэтому на пути обновлений неизбежны проблемы и изменения. При своевременном обнаружении, проблему можно предотвратить и не допустить ее повторения. Так, заместитель руководителя Федерального Казначейства Эли Исаев подчеркнул, что эффективный финансовый контроль является основой повышения качества управления общественными финансами. По его словам, в рамках выполнения контрольных и аналитических функций Федеральным казначейством был выявлен ряд проблемных вопросов: дублирование контрольных полномочий, большое количество контрольных органов, предметы контроля которых пересекаются, значительные ресурсные затраты на контроль, а также отсутствие единой методологии. По его мнению, такая модель позволит снизить контрольную нагрузку, автоматизировать деятельность по управлению рисками и оперативно получать обратную связь от клиентов [5].

Библиографический список:

1 О Федеральном казначействе: Постановление Правительства РФ от 01.12.2004 № 703 (ред. от 15.06.2019);

2 О порядке осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере: Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1092;

3 Мошенская А.С., Кривошапова С.В. Проблемы собираемости налогов как фундамент финансовой безопасности государства // Актуальные вопросы современной экономики. 2018. № 5. С. 57-63.

4 План контрольных мероприятий Управления Федерального казначейства по Приморскому краю в финансово-бюджетной сфере на 2019 год // Официальный сайт УФК по Приморскому краю URL: <https://vladivostok.roskazna.ru/inaya-deyatelnost/kontrolnaya-i-nadzornaya-funktsii/?year=2019> (дата обращения 19.05.2020);

5 Исаев Э.А. Для эффективного финансового контроля необходимо создание единой методологии финансового контроля, исключение дублирования контрольных полномочий и развитие риск-ориентированных подходов к контролю в финансово-бюджетной сфере // Официальный сайт Казначейства России. URL: http://www.roskazna.ru/novosti-i-soobshheniya/novosti/1327509/?sphrase_id=3351295 (дата обращения 23.05.2020)

6 Копырина Я. Н. Информационные технологии как фактор повышения эффективности казначейского контроля // Актуальные вопросы современной экономики 2020г. № 1 с. 546-553

7 Шайгарданова А.Ф Яруллин Р.Р Повышение эффективности управления Единым казначейским счетом.//Актуальные вопросы современной экономики. - 2017г.- №2. С 63-67