

УДК 338.23

СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД К ИЗУЧЕНИЮ РЕГИОНАЛЬНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА (НА ПРИМЕРЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ)

© 2018

Медведева Людмила Михайловна, доктор исторических наук,
профессор кафедры управления

*Владивостокский государственный университет экономики и сервиса
(690014, Россия, Владивосток, улица Гоголя, 41, e-mail: medvedeva_l@mail.ru)*

Костырева Дарья Евгеньевна, ведущий инспектор

*Департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края
(690110, Россия, Владивосток, ул. Светланская, 22, e-mail: kostyreva_de@primorsky.ru)*

Аннотация. *Цель исследования:* выявить характеристики регионального инвестиционного климата на основе анализа его когнитивной модели и рассмотреть возможности его позитивного изменения. *Методы:* системный и статистический анализ инвестиционного климата Приморского края, оценка современных проблем государственной инвестиционной политики, моделирование эффективной инвестиционной политики. *Результаты:* Концепция инвестиционного климата формируется в результате оценки имеющегося в крае потенциала и рисков привлечения капиталов в экономику. Отмечается, что региональная инвестиционная политика определяется не только государством, но и активной частью общества и предпринимателей. Конверсия инвестиций в прибыль оказывает позитивное влияние на региональное развитие, грамотно выстроенная стратегия привлечения дополнительных капиталов способствует притоку финансирования в дефицитные отрасли экономики. Благодаря системному подходу возможно определить наиболее эффективные механизмы реализации инвестиционной политики и обеспечить формирование благоприятного инвестиционного климата. С помощью представления графической системы формирования инвестиционного климата, определены внешние и внутренние факторы, влияющие на эффективность инвестиционной политики государства. В виду того, что все элементы взаимосвязаны друг с другом, влияние каждого фактора в итоге формирует степень эффективности инвестиционной среды. Следовательно, изучение совокупности факторов и элементов, оказывающих влияние на инвестиционный климат региона, является основополагающим этапом оценки инвестиционной политики государства.

Ключевые слова: системный подход, инвестиционный климат, инвестиционная среда, региональная политика, инвестиции, инвесторы, Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, региональная экономика, Приморский край

SYSTEM APPROACH TO STUDYING REGIONAL INVESTMENT CLIMATE (ON THE EXAMPLE OF THE PRIMORSKY REGION)

© 2018

Medvedeva Liudmila Mikhailovna, doctor of Historical Sciences,
Professor of the Cathedra of Management

*Vladivostok State University of Economics and Service
(690014, Russia, Vladivostok, Gogolya street, 41, e-mail: medvedeva_l@mail.ru)*

Kostyreva Darya Evgenievna, Lead Inspector

*Economics and Business Development Department of Primorsky Region
(690110, Russia, Vladivostok, Svetlanskaya street, 22, e-mail: kostyreva_de@primorsky.ru)*

Abstract. *The aim* of the research is to reveal characteristics of the regional investment climate on the basis of its cognitive model's analysis and to consider the possibilities for its positive changes. *The methods* comprise the systemic and statistical analysis of the investment climate in Primorsky Region, the modern problems assessment of the state investment policy, the effective investment policy modeling. *Results:* The concept of the investment climate is formed as a result of the region potential assessment and the attracting capital risks assessment to the economy. It is noted that the regional investment policy is formed not only by the government, but also by the active part of the society and by entrepreneurs. The conversion of the investment into profit has a positive impact on regional development, competently built strategy of the additional capital attracting contributes to the financial inflow into the economy scarce sectors. Due to the system approach it is possible to determine the least effective mechanisms for implementing investment policy and to ensure the formation of the propitious investment climate. Graphic system presentation of the process of formation of the investment climate helps determined external and internal factors affecting the effectiveness of the state investment policy. Due to the fact that all elements are connected with each other, the influence of each factor forms the degree of effectiveness of the investment environment. Consequently, the study of factors and elements that influence the investment climate in the region is a fundamental stage in assessing the state investment policy.

Keywords: system approach, investment climate, regional policy, investment environment, investments, investors, National rating of the investment climate in the subjects of the Russian Federation, regional economy, Primorsky Region

Процесс преобразования Приморского края в привлекательный с точки зрения инвестиций регион является актуальной проблемой современной действительности. Стратегия развития Приморского края до 2025 г. к наиболее существенным факторам, оказывающим влияние на состояние его экономики и социальной сферы, относит государственные проекты, направленные на привлечение инвестиций [1]. Среди них формирование территорий опережающего развития (ТОР) и свободной экономической зоны во Владивостокском порту (СПВ), сооружение технопарков, обустройство игровой зоны, расширение деятельности федерального университета и т. д. Создание благоприятного климата для привлечения инвестиций в указанные проекты требует системного подхода к анализу имеющихся условий и ресурсов, а также перспектив их рационального использования.

Проблема реализации инвестиционной политики и формирования благоприятного инвестиционного климата в последние годы вызывает значительный интерес исследователей, которые изучают ее теоретико-методологические основы и практический аспект, включая региональную составляющую. Авторы Н.А. Бухнер [2], О.В. Воеводина [3] и др. [4-6] интерпретируют понятие «инвестиционный климат» и рассматривают элементы, из которых складывается потенциал, выступающий предпосылкой и условием привлечения инвестиций.

Л.Е. Намятова [7] дает обобщающее определение инвестиционному климату как совокупности социально-экономических, финансовых, организационно-правовых, географических и политических факторов, определяющих привлекательность и целесообразность инвестирования в ту или иную хозяйственную систему.

При этом автор конкретизирует те индикаторы, которые следует оценивать при характеристике инвестиционного климата, называя среди них экономическое положение и прогноз экономического развития, стабильность валютной системы, таможенный режим, возможности использования рабочей силы, риски потери инвестиций и дохода. Важное уточнение для понимания сущности инвестиционных процессов делают в своем исследовании Е.В. Рябинин и Е.А. Худоренко [8]. Разграничивая понятия, они подчеркивают, что инвестиционная привлекательность – это система количественных оценок, позволяющих установить потенциальную выгоду от объекта инвестирования, а инвестиционный климат – это условия среды, в которой осуществляется деятельность.

Сложность современных экономических процессов обуславливает применение для их изучения таких приемов и средств, которые позволяют получить целостное представление об их сущности и возможностях конструктивных преобразований. В качестве одного из продуктивных инструментов научного анализа рассматривается системный подход. Авторы А.И. Селиванов [9], Г.В. Коршунова [10], Е.Ю. Легчилина [11] использовали его в исследовании различных аспектов экономического развития страны. И.В. Круглов отмечает, что системность объективно присутствует в природе экономических отношений. По его мнению, системный подход – это отражение сущности операций с объектом, имеющим право называться системой, а системный анализ – это инструментарий операций. Автор называет системный анализ методом подготовки научно обоснованных решений в сфере управления экономической политикой. Е.Н. Летагина и П.Н. Беляев [12] применяют системный подход в диагностике инвестиционной привлекательности предприятий на основе анализа и оценки состояния ее структурных подсистем.

Несмотря на то, что в историографии представлено немало работ, посвященных исследованию проблем формирования инвестиционного климата, региональный аспект требует дальнейшего изучения с позиций системного подхода. В данной работе поставлена цель – выявить характеристики регионального инвестиционного климата на основе анализа его когнитивной модели и рассмотреть возможность его позитивного изменения.

Система – это совокупность элементов, находящихся в единстве и взаимодействии. Открытая система характеризуется взаимодействием с внешней средой. Она зависит от ресурсов, которые поступают извне, но именно внутренние связи обеспечивают ее существование. Открытая система должна иметь способность приспосабливаться к изменениям во внешней среде, чтобы продолжать свое функционирование.

Системный подход – это направление методологии научного познания и социальной практики, принцип которого заключается в рассмотрении объектов как целостных систем. Отражением реально функционирующих систем является модель, которая создается в соответствии с поставленной целью [13]. Модель отражает лишь наиболее существенные черты и свойства объекта, достаточные для его исследования.

Создание благоприятного инвестиционного климата, не является самоцелью. Усилия по его формированию, в конечном счете, направлены на создание инновационной устойчивой и в то же время динамичной общественной системы. Цепочку, которая должна образоваться в результате запуска механизма государственной инвестиционной политики, можно представить в виде модели, представлено на рисунке 1. Элементы образуют систему, в которой на входе мы имеем инвестиционный климат, а на выходе показатели социально-экономического развития и стабильности политического устройства. Сбой в одном или нескольких элементах цепочки меняет характеристики всей системы, так как в ней присутствует обратная связь. Если инвестиционный климат мотивирует инвесторов вкладывать капиталы, а они,

конвертируясь в процессе производства, дают прибыль, то индикаторы общественного развития повышаются и в свою очередь позитивно влияют на инвестиционный климат.

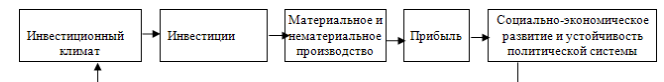


Рисунок 1 – Схема связи инвестиционного климата с социально-экономическим и политическим развитием

Характеристика инвестиционного климата как системы вытекает из оценки параметров потенциала, которым располагает регион, и рисков, с которыми может столкнуться инвестор в практической деятельности, представлено на рисунке 2. Каждый из элементов приведенной схемы, включает в себя множество условий, которые в совокупности и образуют ту среду, которая мотивирует или демотивирует инвестора. Потенциал составляют природные ресурсы, которые можно использовать в производстве. Также к нему относятся значительный комплекс управленческих, финансово-экономических и социальных средств: нормативно-правовая база и механизмы государственного и административно-организационного регулирования предпринимательской деятельности, темпы экономического роста, уровень инфляции, ликвидность и оборачиваемость активов, доходность капиталов, емкость рынка, состояние инфраструктуры, налоговые и таможенные сборы, наличие трудовых ресурсов, покупательная способность населения и т. д.

Риски также представляют собой многофакторное явление, включающее суровость природно-климатических условий, внутренние и внешние конфликты, отсутствие государственных гарантий, угрозу санкций и экспроприации собственности, криминальную ситуацию и т. д.

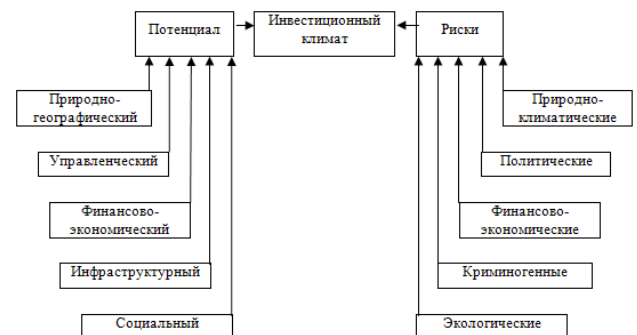


Рисунок 2 – Схема связи элементов, составляющих инвестиционный климат

Рассматривая инвестиционный климат Приморского края, можно отметить его сильные и слабые стороны. К благоприятным сторонам экономики Приморского края для потенциальных инвесторов относятся:

- наличие богатых природных ресурсов;
- выгодное геополитическое положение края, наличие портов, связанных с Транссибирской магистралью;
- позиционирование государством Приморья как крупного международного транспортного узла;
- развитие приграничной торговли со странами АТР;
- наличие научных кадров, сосредоточенных в институтах ДВО РАН, имеющих высокий инновационный потенциал.

Одновременно с привлекательными для инвесторов условиями существуют специфические характеристики экономики Приморского края, которые препятствуют реализации эффективной инвестиционной политики. Среди них:

- социально-экономические – высокие тарифы на

энергоресурсы и транспортные перевозки, низкий уровень жизни, высокий криминальный риск;

– финансовые – не возврат долгов, непрозрачность деятельности банков и высокие ставки по кредиту, нестабильность национальной валюты, низкая эффективность долевого строительства и т. д.;

– политические – неразвитость институтов гражданского общества (пассивность политических партий и общественных движений, СМИ и т. д.) [14].

Для повышения эффективности государственной инвестиционной политики необходима ее ориентация на интересы инвестора через мониторинг и анализ результативности проводимых мероприятий, представлено на рисунке 3.

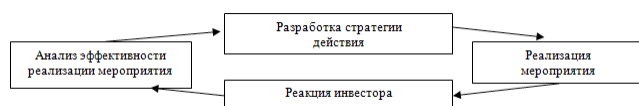


Рисунок 3 – Схема взаимодействия государственной стратегии действия и реакции инвестора

В настоящее время инвестиционная политика региона реализуется в соответствии с Инвестиционной стратегией Приморского края до 2018 г., утвержденной в 2013 г. Она нацеливает на привлечение инвестиций для обеспечения ускоренного развития экономики и повышения качества жизни населения [15]. Помимо стратегии в крае внедрен Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по формированию благоприятного инвестиционного климата в регионе. Стандарт – это минимальный набор требований, успешная реализация которых позволит увеличить приток инвестиций в регионы, сформировать инфраструктуру эффективной коммуникации между бизнесом и местной властью. Этот документ закрепляет комплекс мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности региона, защиту прав инвесторов и повышение прозрачности системы поддержки предпринимателей [16].

Стратегическая цель государственной инвестиционной политики Приморского края на период до 2018 г. – формирование эффективной системы привлечения инвестиций и сопровождения инвестиционных проектов, создание комфортных условий для ведения бизнеса [1]. Согласно заявленной цели проводится ряд государственных мероприятий.

В целях реализации механизмов внедрения лучших практик Национального рейтинга Администрация Приморского края реализует проекты «дорожных карт» [17]. В Приморском крае данные направления закреплены в рамках 10 «дорожных карт»: Предпринимательство, Инвестиции, Контрольно-надзорная деятельность, Строительство, Энергетика, ЖКХ, Земельные ресурсы и недвижимость, Трудовые ресурсы и образование, Транспорт, IT-инфраструктура.

В целях привлечения инвесторов и создания благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории Приморского края действуют особые экономические режимы: территории опережающего социально-экономического развития, а также режим свободного порта Владивосток. В настоящее время режим СПВ распространяется на 16 муниципальных образований Приморского края. Финансирование осуществляется за счет средств внебюджетных источников, ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, территории которых входят в состав территории свободного порта Владивосток [18]. Финансовое обеспечение размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской

Федерации и местных бюджетов, а также внебюджетных источников финансирования [19].

Главным механизмом государственной политики в области повышения инвестиционной привлекательности Приморского края стали налоговые льготы, которые освобождают резидентов ТОР и СПВ от уплаты налогов в течение первых 5 лет. Общими для резидентов являются следующие преференции:

– налог на прибыль – 0 % в течение первых 5 лет (12 % в течение последующих 5 лет);

– налог на имущество – 0 % в течение 5 лет с момента постановки на баланс, 0,5 % – последующие 5 лет;

– земельный налог – 0 % в течение 5 лет.

В Приморском крае созданы структуры, способствующие улучшению инвестиционного климата края. Общественные и экспертные советы обеспечивают взаимодействие с органами исполнительной власти в целях решения проблем в области формирования благоприятной инвестиционной среды. Действующими являются Общественный экспертный совет по экономической политике в Приморском крае и Общественный экспертный совет по развитию малого и среднего предпринимательства Приморского края. В крае действует Совет по привлечению инвестиций при Губернаторе Приморского края, который предполагает рассмотрение инвестиционных проектов, принятие коллегиального решения для устранения проблем инвесторов, а также рассмотрение других вопросов улучшения инвестиционного климата региона.

В систему организаций, координирующих инвестиционную деятельность в регионе входят АНО «Инвестиционное агентство Приморского края», АНО «Региональный центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Приморского края», некоммерческая организация «Гарантийный фонд Приморского края», Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Перечисленные институты нацелены на формирование в регионе благоприятной инвестиционной среды, а также направлены на содействие решению административных проблем, выстраивание диалога между властью и бизнесом, оказание поддержки малому и среднему предпринимательству.

В Приморском крае в целом выстроена система по улучшению условий для привлечения потенциальных инвесторов. Но, несмотря на реализацию ряда государственных мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата, имеются существенные проблемы. Не высокую эффективность государственных мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата в регионе, подтверждают рейтинги.

Условия инвестирования в Приморском крае по данным Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в 2017 г. показал ухудшение его показателей: регион опустился на 13 позиций по сравнению с 2016 г., когда он занимал 58 место (в 2015 г. – 48 место). Среди субъектов Дальневосточного Федерального округа Приморский край занял четвертое место (в 2015 г. – 2 место) [20].

Аналитическое исследование «Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России» направлено на сравнение преимуществ и недостатков инвестиционного климата субъектов федерации, выработку предложений для дальнейшей деятельности региональных властей по улучшению позиций своих регионов в рейтинге. По состоянию на сентябрь 2016 г. инвестиционный рейтинг Приморского края равен 3В1. Согласно шкале рейтинга это означает пониженный потенциал, умеренный риск [21].

Результаты говорят о необходимости работы с представителями бизнес сообщества и потенциальными инвесторами, с людьми, которые непосредственно сталкиваются с получением государственных услуг. Важно

осуществлять постоянный мониторинг действенности государственных механизмов, направленных на улучшение инвестиционного климата. Здесь стоит отметить важность своевременного выявления проблем реализации государственных мер. Учитывая широкий диапазон действия ТОР и СПВ, стоит задуматься не о принятии большего количества нормативно-правовых актов и географического расширения СПВ и ТОР, а о повышении результативности их функционирования.

Подводя итог, следует отметить, что решение проблем в области инвестиционной политики зависит от ее системного анализа и системных действий по привлечению инвесторов и преодолению сырьевого характера экономики, совершенствованию производственной и транспортной инфраструктуры и приданию ей инновационного характера, повышению уровня жизни населения, поддержке и использованию научно-технического потенциала, брендированию региона за рубежом, улучшению информационной политики. Здесь важны как действия государственных органов власти, так и активность предпринимателей, общественных структур и инвесторов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Закон Приморского края № 324-КЗ от 20.10.2008 года «О Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года».

2. Бухнер Н.Ю. Инвестиционный климат: региональный аспект // Вестник Балтийской науки. 2015. № 2. С. 99–102.

3. Воеводина О.В. Влияние делового климата на инвестиционный климат субъектов Российской Федерации // Региональная экономика: теория и практика. 2015. № 34. С. 41–52.

4. Курилова А.А. Анализ инвестиционного климата Самарской области // Карельский научный журнал. 2016. Т. 5. № 4 (17). С. 161–164.

5. Лукьянова Т.Н. Инвестиционный климат. правовые гарантии инвестиционной деятельности // XXI век: итоги прошлого и проблемы настоящего плюс. 2015. Т. 1. № 1 (23). С. 243–248.

6. Шнайдер В.В., Атаулов Р.Р. К актуальным вопросам инвестиционной привлекательности коммерческой организации в современных условиях ведения бизнеса // Вестник НГИЭИ. 2015. № 1 (44). С. 79–83.

7. Намятова Л.Е. Инвестиционный климат и инвестиционный имидж России // Теория и практика мировой науки. 2017. № 3. С. 5–9.

8. Рябинин Е.В., Худоренко Е.А. Статистика и экономика. 2016. № 5. С. 19.

9. Селиванов А.И. Финансы: теория и практика. 2017. Т. 21. № 2. С. 12–22.

10. Коршунова Г.В. Системный подход в изучении взаимодействий предприятий // Вестник Тульского филиала Фиуниверситета. 2014. № 1. С. 19–21.

11. Легчилина Е.Ю. Теоретико-методологические основы исследования социально-трудовых отношений: системно-синергетический подход // Фундаментальные исследования. 2017. № 4-1. С. 175–179.

12. Летягина Е.Н., Беляев Применение системного подхода в диагностике инвестиционной привлекательности предприятий // Фундаментальные исследования. 2015. № 6-1. С. 148–153.

13. Алеников А.С., Макаров М.В. Инструментарий системного анализа и его применение при моделировании нестационарной экономики // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2014. № 4. С. 35.

14. Рабочая группа по разработке Программы защиты интересов и развитию малого предпринимательства Приморского края. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://react.sartpp.ru/news/28/>.

15. Постановление Администрации Приморского края от 23 декабря 2013 года № 495-па

16. Об инвестиционном стандарте деятельности органов исполнительной власти. Инвестиционный

портал Приморского края. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://invest.primorsky.ru/investicionnyj_standart/?lang=ru-RU.

17. Повышение инвестиционной привлекательности Приморского края. Инвестиционный портал Приморского края. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://invest.primorsky.ru/investicionnyj_klimat/nacionalnyj_rejting/?lang=ru-RU.

18. Федеральный закон «О Свободном порте Владивосток» №212-ФЗ от 13.07.2015 года, статья 5.

19. Федеральный закон «О территориях социально-экономического развития в Российской Федерации» №473-ФЗ от 29.12.2014, статья 4.

20. Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ. Официальный сайт Агентства стратегических инициатив. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://asi.ru/investclimate/rating/>.

21. Оценка инвестиционного рейтинга Приморского края рейтинговым агентством RAEX. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://raexpert.ru/database/regions/martytime>.

Статья поступила в редакцию 11.07.2018

Статья принята к публикации 27.08.2018