

УДК 336 (07)

А.А. Уксуменко

ФГБОУ ВПО «Комсомольский-на-Амуре государственный технический университет»,
г. Комсомольск-на-Амуре, Россия

A.A. Uksumenko

FGBOU VPO "Komsomolsk-on-Amur technical university", Komsomolsk-on-Amur, Russia

ПОДДЕРЖКА СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ
ОРГАНИЗАЦИЙ, КАК СПОСОБ ПОВЫШЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ
НАСЕЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА Г. КОМСОМОЛЬСК-НА-
АМУРЕ)

SUPPORT OF SOCIALLY ORIENTED NON-PROFIT ORGANIZATIONS AS A METHOD
OF BUDGET LITERACY INCREASING (IN TERMS OF KOMSOMOLSK-ON-AMUR
URBAN DISTRICT)

Аннотация: В работе сформулированы основные аспекты решения проблемы бюджетной грамотности населения. Указаны основные проблемы низкой активности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, формы реализации программ сотрудничества. Предложены пути развития социального партнёрства.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, социально ориентированные некоммерческие организации (СО НКО), бюджетная грамотность, общественные финансы, органы местного самоуправления, партнёрство

Abstract: The paper defines basic aspects of the solution of budget literacy problem. The main problems of low activities of socially oriented non-profit organizations, forms of cooperation programs are identified. The ways of social partnership development are suggested.

Key words: socio-economic development, socially oriented non-profit organizations, budget literacy, public finance, local government authorities, partnership.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление финансами является базовым условием достижения стратегических целей социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре. Одной из ключевых задач бюджетной политики города является обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

В силу особенностей исторического развития России большинство населения имеет не только слабое представление о назначении, направлениях и принципах бюджетной политики, бюджетного устройства и структуры доходов и расходов бюджета, но и испытывает значительное недоверие к общественным финансам, направлениям их распределения и использования. Для решения проблемы повышения уровня бюджетной грамотности населения города, целесообразно проведение взаимосвязанных мероприятий методического, аналитического и информационного характера, касающихся непосредственно бюджета, его назначения и функций, формирования у населения понимания содержания теории общественных финансов, ее роли в обосновании разработки бюджетов как источников финансирования государственных услуг. Это позволит обеспечить комплексный подход к решению проблемы формирования ответственного экономического поведения населения как основы макроэкономической стабильности и повышения эффективности мер в области бюджетной политики.

За прошедшие с начала XXI века годы в стране стал формироваться независимый негосударственный некоммерческий сектор, базирующийся на гражданских

инициативах в (преимущественно) непроизводственной сфере (образование, наука, здравоохранение, социальная защита, спорт, экология и др.).

18 апреля 2010 года вступил в силу Федеральный закон от 05 апреля 2010 года №40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». Данный закон внес изменения в правовую регламентацию деятельности некоммерческих организаций и ввел понятие «социально ориентированные некоммерческие организации»; были обозначены новые условия предоставления экономической поддержки некоммерческим организациям по определенным критериям; изменена процедурная составляющая контроля за деятельностью НКО и др.

Согласно пп. 2.1. Федерального закона "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ (введенного Федеральным законом от 05.04.2010 № 40-ФЗ): «Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных настоящим Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 настоящего Федерального закона».

На текущий момент недостаточно комплексных исследований, связанных с бюджетным финансированием социально ориентированных некоммерческих организаций (как на федеральном, так и на региональном уровне).

Взаимодействие органов местного самоуправления и некоммерческих организаций, равно как и муниципальная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, могут принимать самые разные формы - от консультаций до совместной деятельности и прямого финансирования.

Наиболее успешная форма реализации программ сотрудничества - разработка и осуществление совместных мероприятий, где органы местного самоуправления и некоммерческие организации выступают партнерами, заказчиками и исполнителями мероприятий в рамках социально значимых проектов.

На основании данных Единого государственного реестра юридических лиц в 2014 году в городском округе «город Комсомольск-на-Амуре» было зарегистрировано 245 некоммерческих организаций. Однако далеко не все зарегистрированные организации осуществляют свою деятельность. Реально действуют не более половины, именно они составляют фундамент гражданского общества в г. Комсомольске-на-Амуре. Остальные в силу определенного ряда обстоятельств или фактически прекратили работу, или реализуют свой потенциал далеко не в полной мере.

Основной проблемой в данной сфере является низкая активность деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, а также низкая гражданская активность населения. Жители города не принимают активного участия в социально ориентированных проектах и мероприятиях. Этому препятствует существование ряда проблем, к числу которых относятся:

- отсутствие четко выстроенной, скоординированной системы взаимодействия органов местного самоуправления и общественности;
- недостаточное использование потенциала общественных организаций и объединений в решении проблем местного значения;
- гражданская пассивность населения, которая может быть обусловлена низким уровнем доверия населения к представителям власти, а также сложившимся мнением, что рядовой гражданин никак не может повлиять на общественные события;

- несовершенство системы обмена информацией между властью и институтами гражданского общества;

- ограниченные возможности органов местного самоуправления в содействии населения и социально ориентированных некоммерческих организаций в реализации их инициатив;

- отсутствие утвержденных программных мероприятий по содействию развитию институтов гражданского общества в г. Комсомольске-на-Амуре.

Другой проблемой, сдерживающей развитие и результативное функционирование СО НКО, является незначительная муниципальная поддержка, отсутствие прозрачного и доступного механизма ее предоставления. В 2013 году объемы финансовой поддержки некоммерческим организациям и общественным объединениям из средств местного бюджета составили 28 085 тыс. руб.

Деятельность общественных объединений, организаций – это надежный проводник обратной связи от населения к власти, при их помощи органы местного самоуправления получают информацию об эффективности или неэффективности своих действий и реакции общества на них.

Реализация политики по муниципальной поддержке деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций требует использования программно-целевого метода, который позволит структурировать запланированные мероприятия в намеченные сроки при сбалансированном обеспечении финансовыми ресурсами.

Для привлечения некоммерческих организаций к решению актуальных для города проблем необходимо развивать грантовую систему софинансирования проектов за счет средств городского бюджета.

Развитие общественного сектора приводит к росту количества профессионально действующих СО НКО, которые создают рабочие места, привлекают инвестиции в социальную сферу. Таким образом, содействие развитию социально ориентированных НКО администрацией г. Комсомольска-на-Амуре позволит привлечь значительное число граждан города в процесс ответственного их участия (в первую очередь, представителей СО НКО) в развитии принципов открытости и прозрачности муниципального бюджета.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ (действующая редакция от 21.07.2014)

2. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 N 7-ФЗ (действующая редакция от 21.07.2014)

3. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» от 05.04.2010 года №40-ФЗ