

*Любовь Салова**ст. преподаватель кафедры  
менеджмента, ВГУЭС***ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИННОВАЦИИ  
В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫМИ  
ПРИРОДНЫМИ ТЕРРИТОРИЯМИ**

*Концепция инновационного подхода к управлению устойчивым развитием особо охраняемых природных территорий сформирована на основе выработки новых способов воздействия через методы динамического, функционального, институционального, адаптивного, маркетингового подходов с определением критериев оценки эффективности их применения на основе оценочно-экономических показателей*

Концептуальный подход к рассмотрению роли особо охраняемых природных территорий (ООПТ) предполагает и новое видение развития особо охраняемых природных территорий, и определённые ориентиры, к которым надо стремиться. Во всем мире последовательно проводится работа по расширению круга решаемых особо охраняемыми природными территориями задач. Для перехода к устойчивому развитию необходимо обеспечить встраивание особо охраняемых природных территорий в региональные системы как полноценного субъекта социально-экономического развития.

Важное значение для развития ООПТ принадлежит региональным сетям, под которыми понимается комплекс функционально и территориально взаимосвязанных охраняемых природных территорий региона, организованный с учётом их природных особенностей и форм хозяйственной деятельности. Цель создания региональной сети — решение проблем, стоящих перед входящими в неё участниками. А именно — сохранение качества окружающей природной среды, её уникальных свойств (экологических, эстетических, культурных).

Если говорить о взаимодействии участников региональной сети, то оно осуществляется на основе следующих принципов:

- учёт взаимных интересов;
- целевая направленность на извлечение пользы во взаимодействии;
- уникальность;
- адаптивность;
- изменчивость отдельных параметров при сохранении общей стабильности.

Рассмотрение методов управления ООПТ следует проводить в рамках динамического подхода с учётом накопленного опыта создания и организации деятельности особо охраняемых природных территорий не только для сохранения окружающей природной среды, но и развития всей совокупности ресурсов указанных территорий. Использование методов динамического подхода способствует тому, что система управления постоянно имеет точные данные об изменении состава региональной сети особо охраняемых природных территорий в текущем промежутке времени.

Использование динамического подхода позволяет оценить состояние сети ООПТ. Полученная информация может стать основой для составления статистической отчётности, а в дальнейшем — информационной базой как для интеграции этих территорий в региональное развитие, так и для осуществления программно-целевого планирования непосредственно самого регионального развития.

Инновационный подход к управлению особо охраняемыми природными территориями через развитие динамического подхода заключается в том, что информация о состоянии региональной сети особо охраняемых природных территориях отражена в Реестре ООПТ, а

итоги их деятельности находят отражение в официальных изданиях статистической информации.

В рамках функционального подхода управление деятельностью особо охраняемых природных территорий рассматривается как совокупность функций по охране окружающей природной среды и её экстенсивному использованию при оптимальных соотношениях между экологией и экономикой [1].

Данный подход позволяет выявить уровень соответствия функций ООПТ кругу решаемых задач через определение количественных и качественных факторов, влияющих на выполнение задач, разработку показателей их оценки, проведение мониторинга процессов и показателей эффективности их деятельности.

В части оценки использования данного подхода к управлению ООПТ в регионах можно отметить, что не весь функционал, определённый системой управления выполняется в должной мере. Если по выполнению некоторых функций отмечается их удовлетворительное состояние, то выполнение ряда управленческих функций находится на неудовлетворительном уровне, либо вообще не выполняются. В целом, сформированное ранее проблемное поле в целом отражает состояние системы управления ООПТ в регионах РФ.

В частности практически не обеспечены управленческие функции по научно-методическому обеспечению системы управления особо охраняемыми природными территориями; практически не созданы объекты инфраструктуры поддержки, вследствие чего отмечена низкая кадровая и информационно-аналитическая обеспеченность управленческих процессов.

Применение институционального подхода в управлении деятельностью ООПТ позволяет выявлять формальные и неформальные ограничения системы управления, а также определять факторы принуждения системы к выполнению решаемых задач.

Деятельность ООПТ регулируется формальными ограничениями, задаваемыми законодательным путём через принятие нормативно-правовых актов и их выполнение. Так, деятельность особо охраняемых природных территорий на региональном уровне регулируется через механизмы федерального и регионального законодательства, которым устанавливаются полномочия регулирующих органов, режимы природопользования, определяется ответственность за нарушения этих режимов, принимаются программные решения по развитию этих природных территорий.

В рамках неформальных ограничений выступают соглашения, достигнутые между регулируемыми органами и представителями общественности и деловых кругов региона. Закрепление этих намерений позволяют совместно осуществлять природоохранные и экологические мероприятия, вести совместную деятельность в границах особо охраняемой природной территории. Развитие таких отношений позволяет сформировать и укрепить инфраструктуру поддержки деятельности по развитию ООПТ. Между тем, в рамках институционального подхода подразумевается взаимодействие как государственных, так и общественных и деловых сообществ. В этой связи отмечаем, что при полной представленности государственных органов управления, другие участники процесса — общественные организации, деловые сообщества и прочие участники практически не представлены.

Управление на основе адаптивного подхода позволяет учесть и оценить возможности преобразования системы управления ООПТ. В том числе оценить способность осуществлять изменения не только с сохранением их основного предназначения с учётом востребованности экосистемных и рекреационных услуг, но и развития ресурсной базы ООПТ.

Таким образом, использование адаптивного подхода позволяет сфокусировать внимание на определённых проблемах ООПТ и выявить пути их решения, придать новый импульс для поддержания и их развития в будущем, повысить их важность в социально-экономическом развитии региона.

В силу ограниченности возможностей государства по поддержке и развитию особо охраняемых природных территорий необходим поиск новых методов управления на всех уровнях власти для решения задач по ресурсному обеспечению деятельности ООПТ.

В этой связи, маркетинговый подход к управлению особо охраняемыми природными территориями определяет ориентацию уже созданных и планируемых к созданию особо охраняемых природных территорий на удовлетворение потребностей населения в рекреационных услугах и продукции. Решение этих задач должно достигаться через внедрение маркетинговых механизмов в деятельность ООПТ для изучения потребностей региона в их продукции и услугах, разработку мероприятий по их продвижению к потребителям, проведение работы по расширению их предложения на рынке. В целом, использование маркетинговых методов управления является новым для этой сферы, отказ же от их использования приведёт в конечном итоге к утрате ресурсов ООПТ.

Говоря о ООПТ как о системе, отметим, что основными свойствами любой системы является измеримость и эффективность. При этом измеримость — это способность системы измерять свои характеристики, а эффективность — это способность решить проблему с помощью данной системы.

Признание важности развития управленческой функции в управлении устойчивым развитием особо охраняемыми природными территориями как участником социально-экономического развития региона позволяет утверждать, что результативность их деятельности должна определяться с позиции эффективности, определяемой многокритериальным и многоуровневым способом.

Отсутствие целостности в методологии исследования влияния деятельности ООПТ на социально-экономическое развитие региона обуславливает необходимость выделения критериев оценки их эффективности.

В качестве критериальных оценок эффективности управления устойчивым развитием особо охраняемых природных территорий как субъектом социально-экономического развития региона предполагается рассмотрение следующих категорий эффективности:

- целевая эффективность;
- социальная эффективность;
- ресурсная эффективность;
- институциональная эффективность;
- экономическая эффективность.

Критерий целевой эффективности — это степень соответствия функционирования особо охраняемых природных территорий их целевому назначению. В этом случае, целеполагающим субъектом выступает государство и общество, а основной целью является достижение экономического благосостояния населения в сочетании с экологической безопасностью. Относительно регионального уровня целью функционирования особо охраняемых природных территорий региона является решение социально-экономических задач в неразрывной связи с осуществлением адекватных мер по защите и улучшению окружающей среды, сбережению и восстановлению природных ресурсов.

На рисунке 1 нами представлен концептуальный подход к определению критериев эффективности управления устойчивым развитием особо охраняемых природных территорий как субъектом социально-экономического развития региона.

Эффективность с точки зрения социального благосостояния, обеспечиваемого особо охраняемыми природными территориями, выражается в том, что их деятельность сказывается не только на отдельных индивидах, но и на всем обществе в целом, при этом их деятельность соответствует принципу неисключаемости из общественного потребления.

Под ресурсной эффективностью понимается степень экстенсивности использования ресурсов особо охраняемых природных территорий, объёмами выпуска продукции (товаров, услуг) и затратами на их производство с учётом безусловного фактора сохранения экологического баланса.

Институциональная эффективность понимается с позиции соответствия результатов от

деятельности ООПТ устойчивым ожиданиям, предъявляемым государством и обществом. Учёт институциональной эффективности предполагает расширение горизонтов оценки до момента безусловного обеспечения условий устойчивого развития. Отказ от институциональных преобразований и совершенствования в конечном итоге может нанести существенный урон, как в экономике и социальной сфере, так и окружающей природной среде, как основе национального благосостояния.

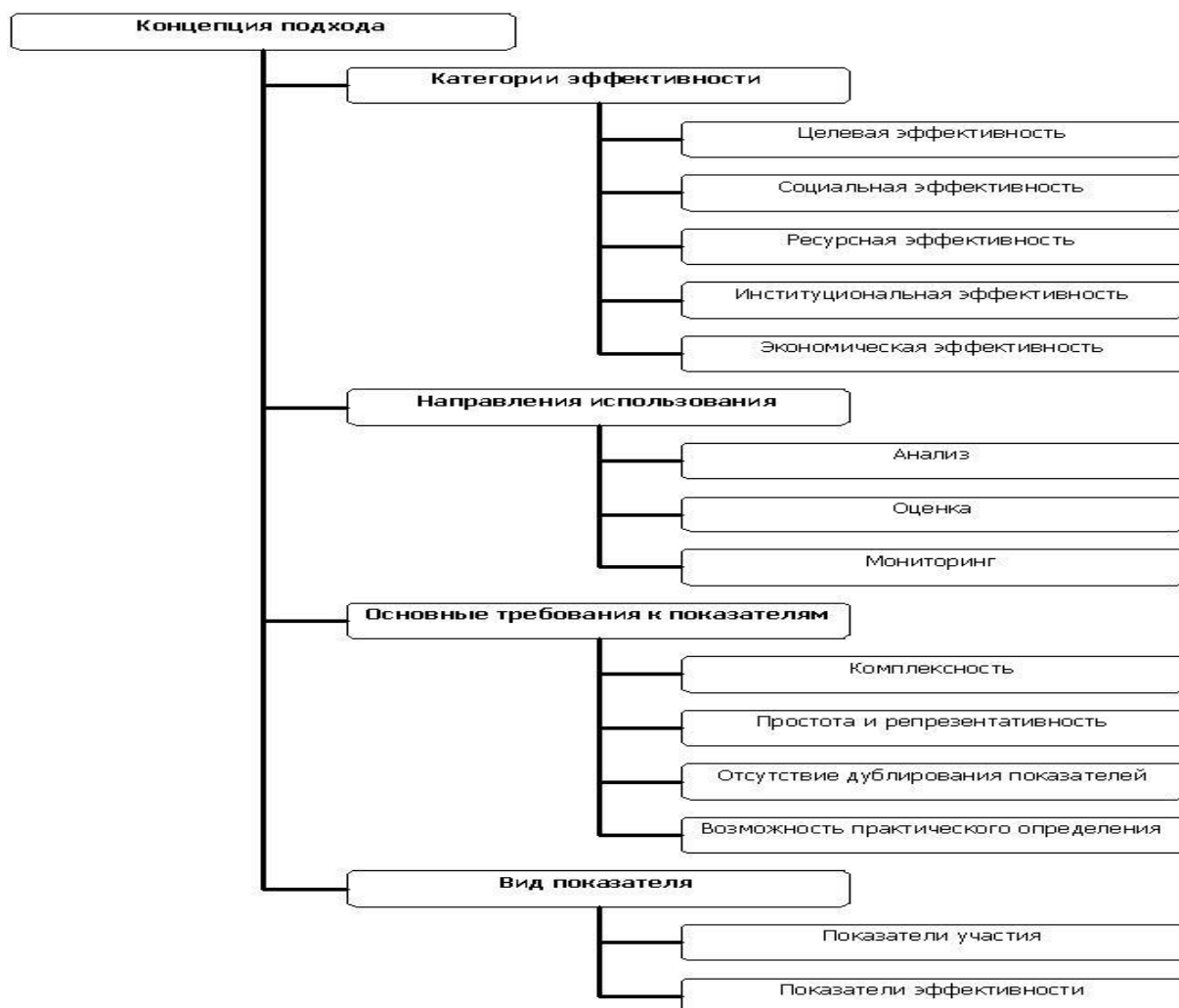


Рисунок 1 — Концепция определения критериев эффективности управления устойчивым развитием ООПТ

Понятие экономической эффективности опирается на учёт платёжеспособного спроса на продукцию и услуги особо охраняемых природных территорий, предъявляемого рынком и связанной с этим полезностью, и их предложением. Регулирование спроса и предложения продукции и услуг должно основываться на определении допустимой степени экстенсивности использования ресурсов особо охраняемых природных территорий.

Определение эффективности и оценка влияния особо охраняемых природных территорий как участника социально-экономического развития региона в общем виде может осуществляться в ходе анализа, оценки и мониторинга.

Целью анализа в данном случае является всестороннее и комплексное изучение различных аспектов эффективности ООПТ как субъекта социально-экономического развития региона.

Основной задачей оценки становится получение ясных и наглядных, однозначно трактуемых критериев эффективности, на основе которых могут приниматься управленческие решения при создании и функционировании особо охраняемых природных территорий как субъекта социально-экономического развития региона.

Мониторинг проводится для непрерывного, системного и регулярного наблюдения за развитием особо охраняемых природных территорий региона с целью своевременной фиксации отклонений фактических показателей от нормативных (плановых) показателей. Основным требованием мониторинга является простота, доступность и достоверность показателей.

Предлагаемая совокупность показателей должна быть сформирована на инновационной основе таким образом, чтобы оценить как статику, так и динамику изменения эффективности функционирования ООПТ как субъекта социально-экономического развития региона.

Выбор и обоснование показателей эффективности особо охраняемых природных территорий и оценки их влияния на социально-экономические показатели региона, основывается на следующих основных требованиях:

— комплексность, то есть стремление учесть все результаты, как прямые, так и конечные;

— простота и репрезентативность: показатели должны отражать исследуемое явление, быть по возможности простыми в расчёте и использовании;

— отсутствие дублирования показателей, то есть система оценок должна быть сбалансирована по спектру анализируемых показателей при минимуме рассчитываемых показателей;

— возможности их практического определения на основе имеющихся доступных источников информации.

Разделение показателей на аналитические, оценочные и мониторинговые показатели в некоторой степени условно. Предполагается, что в рамках мониторинга будут отслеживаться лишь показатели, отличающиеся лёгкостью обобщения, традиционностью расчёта и максимальной репрезентативностью.

Таким образом, в соответствии с предложенным концептуальным подходом к оценке эффективности, результативной может быть признана деятельность ООПТ как субъекта социально-экономического развития региона, имеющая инновационный характер, являющаяся доходной с точки зрения максимизации общественного благосостояния и поддерживающей безусловное качество окружающей природной среды.

#### Литература

1. Гусев А. А. Современные экономические проблемы природопользования М: Междунар. отношения, 2004.