

## ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ: ОЦЕНКА ПЕРВЫХ ЛЕТ РЕАЛИЗАЦИИ

### Аннотация.

Автор изучила региональные инвестиционные проекты Восточной Сибири и Дальневосточного федерального округа, национальную программу «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года» и выявила, что на Дальнем Востоке создаются благоприятные условия для развития и создания новых территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), основанные на экономически эффективной интеграции со странами АТР.

Представленные данные свидетельствуют о том, что по истечении первых лет реализации этих проектов в рамках принятых Федеральных законов, созданные преференциальные режимы существенно повысили инвестиционную привлекательность практически всех дальневосточных регионов при активизации процессов формирования большого числа новых предприятий самой различной отраслевой специализации при их общей ориентации на производство высокотехнологичной и конкурентоспособной на национальном и зарубежных рынках продукции.

По данным Минвостокразвития в статье представлен перечень созданных в дальневосточных регионах ТОСЭР и их отраслевая направленность, сделана оценка социальной составляющей, а именно количество созданные рабочих мест в регионе, которая позволила сделать вывод о намечающемся инновационном сдвиге в развитии Дальнего Востока под воздействием ТОСЭР.

**Ключевые слова:** Дальний Восток России, ускоренное социально-экономическое развитие, проблемы, правительственные меры, территории опережающего социально-экономического развития, проект, анализ результатов.

E.V. Trofimenkova

## TERRITORIES OF PRIORITY DEVELOPMENT: ASSESSMENT OF THE FIRST YEARS OF IMPLEMENTATION

### Abstract.

**Keywords:** Russian Far East, accelerated development, problems, government measures, territories of priority development, project, analysis of results.

---

<sup>1</sup> Трофименкова Елена Викторовна - канд. экон. наук, доцент кафедры экономики и управления; e-mail: [trofimenkova08@mail.ru](mailto:trofimenkova08@mail.ru)

### **Введение.**

Дальний Восток, в связи с социально-экономическими показателями ниже среднероссийских, длительное время озвучивался в повестках правительства как «депрессивный» регион. В 2014 году было принято правительственное решение об использовании в этом регионе специальных инновационно-экономических механизмов ускорения развития этого геостратегически важного для России региона. К числу таких механизмов законодательно были отнесены территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), Свободный порт Владивосток (СПВ), которые целесообразно объединить в общее унифицированное понятие территории особого экономического статуса (ТОЭС). Целью внедрения таких механизмов является, в первую очередь, модернизация экономики Дальнего Востока путем привлечения иностранных инвесторов, новых технологий и стимулирования экспортной деятельности.

Пятилетний период существования проекта на Дальнем Востоке показал, что не все программно-целевые показатели были выполнены. Хотя, опыт зарубежных стран, таких как Китай, Южная Корея, Вьетнам, подтверждает, что при условии создания благоприятного экономического и законодательного климата, приход зарубежных инвесторов, ориентированных на производство высокотехнологической продукции, становится стимулом для оживления территорий. Эти территории могут сыграть роль инновационных драйверов, в рамках которых выстроится взаимодействие институтов инновационно-ориентированной системы нового уровня.

### **Постановка проблемы.**

Значимым фактором, сдерживающим развитие региона, является невысокая степень диверсификации и инновационности региональной экономики, имеющей сильно выраженную ресурсную направленность при низкой степени переработки природных ресурсов. В разных регионах ДФО также наблюдается разрыв между условиями для ведения экономической деятельности и условиями жизни населения. Что приводит к постоянному продолжающемуся миграционному оттоку населения.

Все это создает предпосылки для создания на Дальнем Востоке конкурентоспособных условий инвестирования и ведения бизнеса, которые помогут привлечь дополнительные инвестиции, а значит и создание новых рабочих мест, экономическое развитие социальной сферы, формирующие привлекательные условия для жизни людей.

### **Методы исследования.**

В процессе исследования использовались исторический, диалектический, абстрактно-логический и другие общенаучные методы познания, а также методы системного, динамического, сравнительного и структурного анализа.

### **Основные результаты исследования.**

Проводимая ранее органами государственной власти региональная экономическая политика не вывела экономику макрорегиона на темпы роста, превышающие среднероссийский уровень, и не предотвратила утечку кадров в более развитые регионы страны. Поэтому управление инновациями, воздействие на факторы и причины их возникновения должно носить не только стратегический, но и ситуационный характер, возникающий в текущих условиях, где на первый план выходит мониторинг и оценка.

Сделанный в последние пять лет российским правительством акцент на использование инструмента создания территорий особого экономического статуса в отдельных регионах России и, особенно, на Дальнем Востоке, можно считать вполне оправданным и своевременным. Тем более сейчас, по истечении первых лет реализации этих проектов в рамках принятых Федеральных законов, созданные преференциальные режимы существенно повысили инвестиционную привлекательность практически всех дальневосточных регионов при активизации процессов формирования большого числа новых предприятий самой различной отраслевой специализации при их общей ориентации на производство высокотехнологичной и конкурентоспособной на национальном и

зарубежных рынках продукции.

Согласно заявленным приоритетам долгосрочной стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2025 года было выделено три основных составляющих:

- создание благоприятной регулятивной и правовой среды и модернизации инфраструктуры;
- развитие полных циклов производства, а также глубокой переработки сырьевых ресурсов;
- развитие высокотехнологичного экспортного потенциала [1].

Все вышеперечисленное, будет способствовать ускоренному развитию региона и соответственно, экономическому росту. Однако, по мнению Е.В. Харченковой, А.П. Латкина, объявленный российским правительством курс на поворот вектора развития национальной экономики в Азиатско-Тихоокеанский регион не может быть успешно реализован без масштабной технологической модернизации значительно морально и физически устаревшей за годы рыночных реформ производственной базы практически всех отраслей хозяйственного комплекса [8, 9, 10].

В особой степени это относится к созданным в социалистический период, в рамках проводимой государственной политики на Дальнем Востоке, предприятиям оборонно-промышленного назначения. Большинство их них в условиях сокращения или полного прекращения государственного финансирования оказались в стадии банкротства без какого-то либо обновления основных производственных фондов. Модернизация этих предприятий, как и создание новых на территориях опережающего социально-экономического развития требует реализации инновационных инструментов обеспечения среднемирового уровня технологий.

К сожалению, в данный период, как отмечали в своих работах Т.В. Ускова, Т.В. Шимоханская, ресурс технологической базы российской экономики практически выработан и достиг критического уровня. Этот вывод подтверждают результаты ежегодных опросов руководителей, проводимых Институтом социально-экономического развития территорий РАН, в которых показано, что фондов в некоторых регионах Дальнего Востока России износ основных превышает 60%, что подтверждает необходимость их частичной или полной модернизации [7].

24 сентября 2020 года Правительством Российской Федерации утверждена национальная программа «Социально-экономическое развитие Дальнего востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года», которая определяет цели и меры для ускорения развития экономики и социальной сферы макрорегиона [2, 13].

Современная действительность показывает, что главным являются технологии, а не увеличение численности занятых работников, что очень важно понимать в обосновании демографической политики развития Дальнего Востока. Напомним, что более половины прироста ВВП в развитых странах осуществляется за счет наукоемких технологий, новых знаний, коммуникационных систем, научной организации производственных процессов, что положительно влияет на социально-экономическое развитие общества. В этой связи, инновации и инновационные процессы, получившие широкую известность благодаря их теоретикам Н.Д. Кондратьеву и Й. Шумпетеру, дают возможности для ускоренного преодоления спадов, благодаря активизации радикальных технологических изменений.

ТОСЭР являются прогрессивной организационно-экономической и правовой формой особых экономических зон (ОЭЗ). Базовый сценарий развития Дальнего Востока и Байкальского региона увязан с инновационным сценарием «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» и опирается на использование конкурентного преимущества экономики регионов, природно-ресурсного и транзитного потенциала территории, устойчивое наращивание экспорта конкурентных видов продукции и модернизацию транспортной инфраструктуры.

ТОСЭР предоставляется право на освобождение от обязанностей

налогоплательщика НДС в течение 10 лет со дня получения статуса резидента ТОР. Освобождение будет применяться также в связи с ввозом товаров на территорию РФ - 0 % в отношении товаров (работ и услуг) ввозимых на ТОР для использования резидентами ТОР; 0 % ставка для резидентов ТОР, 0 % в федеральный бюджет, не более 5 % в бюджеты субъектов РФ в течение десяти налоговых периодов; не более 10 % в течение следующих налоговых периодов. Освобождение от уплаты налога на имущество и землю, льготы уплате налога на прибыль, по страховым взносам в Пенсионный фонд, Социальный и Медицинский фонды [3,5].

Предполагается снятие ограничений инерционного развития за счет реализации конкурентного потенциала отраслей промышленности, включая сельскохозяйственный, рыбохозяйственный и лесопромышленный комплексы, электроэнергетику и транспорт. Развитие действующих и формирование новых производств, а также масштабное применение инновационных технологий будут способствовать качественным изменениям в структуре экономики.

По данным за 2020 год, по принятому в 2015 году Федеральному закону, на Дальнем Востоке создано 21 ТОСЭР разной отраслевой направленности (табл.1).

Таблица 1 – Перечень созданных в дальневосточных регионах ТОСЭР и их отраслевая направленность

<b>Название ТОСЭР</b>	<b>Отраслевая направленность</b>
Свободный порт Владивосток	транспортная инфраструктура, логистические центры с особыми условиями транспортировки, хранения и частичной переработки грузов, организация несырьевых экспортоориентированных производств
<b><i>Сахалинская область</i></b>	
Горный воздух	Туристический кластер
Южная	Животноводство, растениеводство, складское хозяйство
Курилы	Пищевая промышленность, рыболовство, рыбоводство
<b><i>Приморский край</i></b>	
Надеждинская	Промышленность, транспортно-логистический комплекс
Большой камень	Производство стройматериалов, строительство жилья, судостроение
Михайловский	Животноводство, растениеводство
Нефтехимический	Промышленность
<b><i>Камчатский край</i></b>	
Камчатка	Добыча полезных ископаемых, драгоценных камней портовая деятельность, промышленность, туристический кластер
<b><i>Хабаровский край</i></b>	
Хабаровск	Промышленность, транспортно-логистический комплекс
Комсомольск	Промышленность, туристический кластер
Николаевск	Рыбоводство, рыболовство, судостроение, транспортно-логистический комплекс
<b><i>Республика Саха (Якутия)</i></b>	
ИП Кангалассы	Металлургия, сельское хозяйство
Южная Якутия	Добыча полезных ископаемых, промышленность, транспортно-логистический комплекс
<b><i>Чукотский автономный округ</i></b>	
Беринговский (Чукотка)	Добыча полезных ископаемых.
<b><i>Амурская область</i></b>	
Приамурская	Сельское хозяйство, транспортно-логистический комплекс
Свободный	Промышленность, транспортно-логистический комплекс

Белогорск	Промышленность, лесная промышленность, сельское хозяйство, утилизация бытовых отходов.
<i><b>Еврейская автономная область</b></i>	
Амуро-Хинганская	Деревопереработка, машиностроение, металлургия, пищевая промышленность, туристический кластер
<i><b>Республика Бурятия</b></i>	
Бурятия	Пищевая промышленность, логистика
<i><b>Забайкальский край</b></i>	
Забайкалье	горно-перерабатывающая промышленность, агропромышленный холдинг, мусоросортировочный комплекс с глубокой переработкой отходов и производством продукции из вторичного сырья

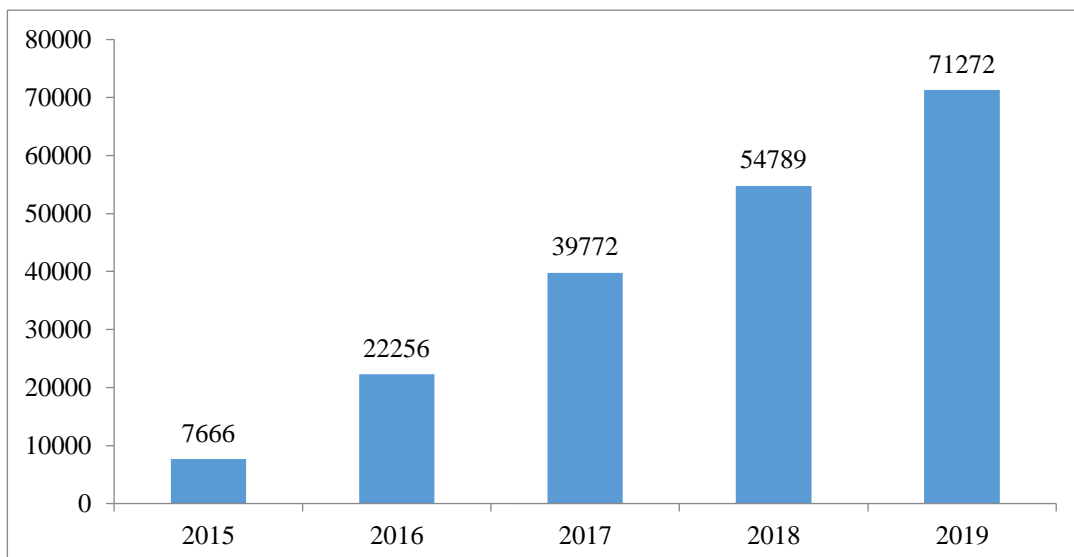
Источник: составлено авторами по данным Минвостокразвития

За прошедшие годы после принятия соответствующего Федерального закона количество ТОСЭР увеличилось более чем в 2 раза с 9 ТОСЭР в 2015 году до 21 ТОСЭР в 2020 году. Оценка экономической составляющей показывает, что объем привлечённых инвестиций увеличился в 39 раз с 187 млрд. руб. в 2015 году до 7463 млрд. руб. в 2018 году. Количество резидентов увеличилось в 20 раз с 21 в 2015 году до 455 в 2019 году. Оценка социальной составляющей, показывает, что количество созданных рабочих мест увеличилось в 9 раз с 7666 в 2015 году до 71272 в 2019 году (рис. 1, 2).



**Рисунок 1** – Динамика количества резидентов

Источник: составлено авторами по данным Минвостокразвития



**Рисунок 2** – Динамика количества созданных рабочих мест  
 Источник: составлено авторами по данным Минвостокразвития

Фактический объем осуществленных частных инвестиций за весь период составил 39,89 млрд. руб., по подписанным соглашениям объем должен быть 1175,82 млрд. руб. Таким образом план привлечения инвестиций выполнен лишь на 3,39 %. Лидерами по привлечению инвестиций являются ТОСЭР «Большой камень» (10059 млрд. руб.) и ТОСЭР «Михайловский» (8867 млрд. руб.) в Приморском крае. Лидерами по подписанным соглашениям являются ТОСЭР «Нефтехимическая» в Приморском крае, с объемом 658,7 млрд. руб.

В 2021 году резиденты территорий опережающего социально-экономического развития планируют запустить в Приморском крае более 125 производств, на которых будет создано более 16 тыс. рабочих мест. В сравнении с 2020 годом резиденты преференциальных режимов запустили 53 проекта (в 2,4 раза больше). Такой рост проектов связан с тем, что многие из них подходят к стадии завершения и увеличены меры государственной поддержки инвесторов, в том числе и из-за коронавируса.

Инвестиции резидентов Свободный порт Владивосток в планируемые к запуску в 2021 году проекты составят 60 млрд. рублей. На этих предприятиях будет создано 7 тыс. рабочих мест. Это проекты в области недвижимости и девелопмента, логистики и транспорта, услуг, рыболовства и аквакультуры, деревопереработки. Самые крупные проекты компании «Солнечная долина Владивостока» по строительству жилья в поселке Трудовом и деревоперерабатывающий комплекс компании «Гелиос» [11].

Представленные аналитические материалы дают основания сделать вывод о намечающемся промышленном сдвиге в развитии Дальнего Востока под воздействием ТОСЭР.

В определённой степени они подтверждают, что путем создания территориальных анклавов с преимущественным правовым режимом инвестирования и организации бизнеса, будет достигнут синергетический эффект, в том числе, благодаря положительному влиянию сопредельных территорий. Эффект «электрической цепи» в конечном итоге должен обеспечить главную цель – общее развитие Дальнего Востока

Тем не менее стоит отметить, что в рамках установленных критериев ускоренного развития, наиболее перспективными являются следующие субъекты и ТОСЭР (табл. 2).

Таблица 2 – Перспективные зоны ускоренного развития и ТОСЭР

Зона	Специализация	Перспектива	ТОСЭР
Хабаровский край (юг, портовая зона Ванино, Советская гавань)	Наука, ВПК, промышленность, логистический комплекс, промышленность.	Робототехника, автоматизация.	Хабаровск, Комсомольск
Приморский край (порт, Находка, Восточный)	Наука, логистический комплекс, сельское хозяйство, промышленность	Медицина, финансы, страхование.	Надеждинская, Большой камень, Михайловский.
Амурская область (Зейско-Бурейский комплекс)	Электроэнергетика, логистический канал с Китаем, промышленность, сельское хозяйство.	Космический комплекс, ИТ.	Приамурская, Белогорск, Свободный.
Якутия (Алдан, Мирный, Вилуйск)	Рудные ресурсы, энергетика.	Обеспечение Арктического комплекса мероприятий.	Южная Якутия, ИП Кангалассы.
Сахалинская область (Курилы)	Туризм, углеводородная энергетика.	Рыболовство	Горный воздух, Южная.
Камчатский край	Рыболовство, биоресурсы.	Туризм	Камчатка

Представленные в таблице данные свидетельствуют об открытии хороших перспектив у большинства дальневосточных регионов и в целом Дальнего Востока по обеспечению его интеграции в экономику стран Восточной Азии при эффективном задействовании территорий особого экономического статуса.

#### **Выводы.**

Основная цель всех государственных программ – дать мощный толчок в социально-экономическом развитии, а именно привлечении инвестиций в Дальневосточный регион, налаживании кооперационных связей с инвесторами, привлечение новых технологии и кадрового потенциала, увеличение экспорта продукции в регионе.

Дальний Восток действительно может стать определяющим регионом, в связи с тем, что происходит смещение центра глобального экономического развития в АТР. Поэтому на Дальнем Востоке может выстроиться новая модель отношений с элементами сотрудничества и соперничества, например, в четырехугольнике США – Япония – Россия – Китай.

Таким образом, проект территорий особого экономического статуса, фокусирующийся на открытии новых предприятий для обновления региональной экономики, предоставляющий льготы и преференции на длительный период времени, дает возможность для распространения новых технологий и направлений деятельности. Это является основой для повышения уровня и качества жизни населения, а также, придание инвестициям инновационного характера, через модернизацию региональной экономики.