

Рубрика: Государственное административное управление

УДК: 351/354

### **Особенности профилактики и противодействия экстремизму и терроризму в молодежной среде**

Аммосова Клара-Лала Степановна,

бакалавр

Кошечкина Елена Сергеевна,

научный руководитель

*Владивостокский государственный университет экономики и сервиса  
Россия. Владивосток*

E-mail: [klara\\_ammosova@mail.ru](mailto:klara_ammosova@mail.ru); тел.: 8 (966) 277-19-73

ул. Гоголя, 41, г. Владивосток, Приморский край, Россия, 690014

**Аннотация:** *Статья посвящена актуальной на сегодняшний день проблеме молодежного экстремизма и терроризма. В данной работе рассмотрены Конституция и Федеральные законы Российской Федерации по профилактике и противодействию экстремизму и терроризму. Целью статьи является анализ системы профилактических мер в области борьбы с экстремизмом и терроризмом в России.*

**Ключевые слова и словосочетания:** экстремизм, терроризм, профилактика экстремизма и терроризма, Федеральные законы, профилактические меры.

### **Features of prevention and countering extremism and terrorism in the youth environment**

**Annotation:** *The article is devoted to the current problem of youth extremism and terrorism. This paper discusses the Constitution and Federal laws of the Russian Federation on the prevention and countering of extremism and terrorism. The purpose of the article is to analyze the system of preventive measures in the field of combating extremism and terrorism in Russia.*

**Keywords:** extremism, terrorism, prevention of extremism and terrorism, federal laws, preventive measures.

Актуальность темы статьи заключается в том, что экстремизм и терроризм в последние годы превратилась в одну из главных проблем в мире. Терроризм и экстремизм уносят жизни многих людей, угрожают безопасности страны и их граждан.

В декабре 2018 года Институт экономики и мира в Лондоне представил доклад «Глобальный индекс терроризма» – это исследование, которое измеряет уровень террористической активности в странах мира. В докладе говорилось, что число жертв терроризма в 2017 году, по сравнению 2014 годом, сократилось на 44%. Однако, согласно вычислениям Института экономики и мира, теракты с человеческими жертвами в мире осуществили 169 группировок, из которых 42 – новые организации. Кроме того, докладе говорится о том, что в 2017 году увеличилось количество терактов, которые были совершены правыми радикалами в Америке и Западной Европе<sup>1</sup>.

По данным, опубликованным на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации, с 2013 по 2016 год количество правонарушений террористического характера стре-

---

<sup>1</sup> Аналитический портал Гуманитарные технологии [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://gtmarket.ru/ratings/global-terrorism-index/info>

нительно растет. Так, в 2013 году по всей России было совершено 661 правонарушение, связанное с проявлением терроризма; в 2014 году – 1128; в 2015 году – 1538; в 2016 году – 2217.

И если в 2017 и 2018 годах мы видим положительную динамику в виде снижения количества правонарушений террористического характера. Количество зарегистрированных террористических преступлений в 2017 году – 1871; в 2018 году – 1679. То по количеству зарегистрированных преступлений, связанных с экстремизмом, наблюдается отрицательная динамика. Так, в 2013 году в России было совершено 896 правонарушений экстремистского характера; в 2014 году – 1034; в 2015 году – 1329; в 2016 году – 1450; в 2017 году – 1521. Только в 2018 году количество зарегистрированных экстремистских преступлений идет на спад. Их было – 1265<sup>2</sup>.

Цель работы – анализ системы профилактических мер в области борьбы с экстремизмом и терроризмом в Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд задач:

- проанализировать сущность категорий «экстремизм» и «терроризм»;
- изучить нормативно-правовую базу противодействия экстремистской и террористической деятельности в РФ;
- изучить имеющуюся практику противодействия экстремистской и террористической деятельности на территории России.

В работе были использованы следующие методы: метод теоретического анализа и синтеза.

Экстремизм и терроризм рушат основы института государственности и общественных отношений. Отсюда следует, что эти явления представляют собой социальную опасность всему обществу. Ни для кого не секрет, что радикальные взгляды и убеждения легче и быстрее формируются в молодежной среде, так как молодежь является наиболее подверженной социально-демографической группой к деструктивному воздействию.

На сегодняшний день внедрение экстремизма и терроризма в молодежную среду приобрело большие масштабы и имеет огромную угрозу для страны.

Именно, молодежная среда – эта та часть общества, где наиболее быстро идет реализация негативного протестного потенциала. Таким образом, молодежь пополняет ряды экстремистских и террористических организаций, которые активно используют молодых людей в собственных интересах.

Молодежные неформальные объединения формируются стихийно. В них также спонтанно появляются нормы, которые не фиксируются в уставах и инструкциях. Эти нормы со временем преобразуются в особые установки и ценностные ориентации. В одних неформальных организациях нет четкой структуры, в других есть лидер, разделение ролей и устойчивый состав.

В Федеральном законе от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (ред. от 18 апреля 2018 г.) понятие «терроризм» рассматривается как идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий<sup>3</sup>.

Необходимо обозначить, что руководство страны постоянно концентрирует внимание на необходимость предотвращать проявления ксенофобии, расизма, антисемитизма. Так В.В. Путин подчеркивает, что борьба с террористической и экстремистской деятельностью явля-

---

<sup>2</sup> Информационно-аналитический портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://crimestat.ru/regions\\_chart\\_total](http://crimestat.ru/regions_chart_total)

<sup>3</sup> Федеральный закон № 35-ФЗ от 06.03.2016 «О противодействии терроризму» (ред. от 06.07.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_58840/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/)

ется одной из приоритетных задач Министерства внутренних дел.

В РФ за последние годы была создана собственная система законодательства в сфере противодействия экстремистской и террористической деятельности. Одной из общих задач органов государственной власти, правозащитных и иных общественных организаций в России является обеспечение межконфессионального диалога и толерантности, которые призваны гарантировать мир и согласие в стране.

Конституция Российской Федерации является основной правовой базой противодействия экстремизму и терроризму. Конституция запрещает пропаганду и агитацию, которые возбуждают социальную, расовую, национальную или религиозную вражду и ненависть, является основной правовой базой по проблемам противодействия экстремизму и терроризму (ст.ст.13, 29)<sup>4</sup>.

В Федеральном законе «О противодействии терроризму» указаны основные принципы борьбы с терроризмом, также показаны правовые основы профилактики терроризма и установлены правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (ред. от 23 ноября 2015 года) закрепляет ключевые положения государственной политики противодействия всем формам экстремизма и терроризма, устанавливает меры ответственности за их совершение, а также предусматривает осуществление комплекса профилактических мер по предупреждению данных явлений<sup>5</sup>.

Кроме выше перечисленного на территории России действует «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года», утвержденная Президентом Российской Федерации от 28 ноября 2015 года № Пр-2537 в целях конкретизации положений Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Указа Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»<sup>6</sup>. В Стратегии говорится, что одним из источников угроз национальной безопасности РФ признана экстремистская деятельность националистических, радикальных религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности России, дестабилизацию внутривластной и социальной обстановки в стране.

Реализация «Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» осуществляется в три этапа.

Первая фаза стартовала в 2015 году. На этом этапе разработали план исполнения настоящей Стратегии, определили направления дальнейшего развития законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму.

Второй этап реализуется с 2016 года до 2024 года. На этом этапе планируется:

---

<sup>4</sup> Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Справочно-правовая система [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)

<sup>5</sup> Федеральный закон № 114-ФЗ от 25.07.2002 «О противодействии экстремистской деятельности» (ред. от 23.11.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37867/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37867/)

<sup>6</sup> «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (утв. Президентом РФ 28 ноября 2014 года № Пр-2753) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_194160/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_194160/)

1. Разработка законодательных и нормативно-правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, которые направлены на противодействие экстремизма
2. Выполнение мероприятий в соответствии с планом реализации Стратегии
3. Мониторинг результатов, достигнутые при реализации настоящей Стратегии
4. Прогнозирование развития ситуации в области межнациональных и межконфессиональных отношений в Российской Федерации и возможных экстремистских угроз;
5. Создание системы дополнительной защиты информационно-телекоммуникационных сетей, включая "Интернет", от проникновения экстремистской идеологии.

Последний этап – третий – будет реализоваться в 2025 году. В этом году планируется обобщить результаты реализаций Стратегии и сформировать предложения по разработке новых документов стратегического планирования в данной сфере.

Для обеспечения эффективности данной Стратегии следует осуществить весь комплекс мероприятий в законодательной и правоохранительной деятельности, в сфере национальной, миграционной, информационной политики. Следует выполнять все направления системно, не отдавать приоритет одним и пренебрегать другими.

Итак, законодательство Российской Федерации по противодействию экстремистской и террористической деятельности основывается на положениях Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права. Также Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (ред. от 23 ноября 2015 года), Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (ред. от 6 июля 2016 года) являются основными нормативными актами, определяющими правовые основы борьбы с экстремизмом и терроризмом, являются которыми определены правовые и организационные основы противодействия экстремистской и террористической деятельности.

#### Список использованных источников

- 1 Аналитический портал Гуманитарные технологии [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://gtmarket.ru/ratings/global-terrorism-index/info>
- 2 Информационно-аналитический портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://crimestat.ru/regions\\_chart\\_total](http://crimestat.ru/regions_chart_total)
- 3 Федеральный закон № 35-ФЗ от 06.03.2016 «О противодействии терроризму» (ред. от 06.07.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_58840/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/)
- 4 Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Справочно-правовая система [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)
- 5 Федеральный закон № 114-ФЗ от 25.07.2002 «О противодействии экстремистской деятельности» (ред. от 23.11.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37867/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37867/)
- 6 «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (утв. Президентом РФ 28 ноября 2014 года № Пр-2753) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_194160/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_194160/)