

ние более узнаваемым и повысит его престижность, что позволит привлечь дополнительных спонсоров, и даст дополнительный толчок к развитию образовательного учреждения.

1. Белая К.Ю. Система управления дошкольным образовательным учреждением. – Москва: Сфера, 2020. – 165 с.
2. Богуславец Л. Г. Управление качеством дошкольного образования: методическое пособие. – Москва: Сфера, 2019. – 126 с.
3. Бордовский Г.А. Управление качеством образовательного процесса: монография. – Москва: Сфера, 2018. – 169 с.
4. Луковенко Т.Г. Организация мониторинга в управлении качеством образования в МБДОУ «Центр-развития ребенка-детский сад № 167 «Родничок» // Голос и коммуникации в современном мире. – 2020. – С. 167–177.
5. Карпова С.И. Управление МБДОУ: дис. ... д-ра пед.наук: 13.00.01. – Москва, 2019. – 150 с.
6. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 г. №273-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2012. 31 декабря. № 53. С.57.
7. Трофименкова Е.В. Развитие инновационных технологий в сельскохозяйственных организациях Приморского края // Цифровые технологии – основа современного развития АПК. сборник материалов международной научной конференции. – 2020. – С. 290–295.
8. Пэнфэй Л., Красова Е.В. Современные тенденции развития китайской системы образования // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. – 2012. – № 1 (14). – С. 22–33.

Рубрика: Управление, предпринимательство и инновации на развитие дальневосточных территорий: современные аспекты

УДК 339.54

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ТАМОЖЕННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ

В.М. Останина

студент

Е.В. Красова

канд. экон. наук, доцент кафедры экономики и управления

*Владивостокский государственный университет экономики и сервиса
Владивосток, Россия*

С постоянным увеличением международного товарооборота растет спрос на посреднические услуги в сфере таможенного дела. Таможенные представители занимают особое место в системе взаимоотношений бизнеса и таможни. В данной статье рассмотрены актуальные вопросы и проблемы развития, а также пути совершенствования института таможенного представителя во внешнеэкономической деятельности Дальнего Востока.

Ключевые слова: *таможенный представитель, таможенный брокер, внешнеэкономическая деятельность, таможня, таможенное оформление*

ACTUAL CHALLENGES AND DEVELOPMENT PATHS OF CUSTOMS REPRESENTATIVE INSTITUTION

Due to the constant increase in international trade flows, the demand for customs brokerage services instantly grows. Customs representatives hold a special place in the connection between business and customs. This article focuses on the relevant issues and challenges along with development paths of customs representative institution in foreign economic activity of Russian Far East.

Keywords: *customs representative, customs broker, foreign economic activity, customs, customs clearance.*

Любая организация на территории Евразийского экономического союза, осуществляющая внешнеэкономическую деятельность, в частности на постоянной основе совершающая импортные и/или экспортные операции, сталкивается с процедурой таможенного оформления поставляемых товаров, которая является достаточно трудоемкой и требует специальных знаний в области таможенного законодательства. В связи с этим многие участники внешнеэкономической деятельности предпочитают обращаться к услугам посредников в таможенном оформлении – таможенными представителями, которые обеспечивают правильность заполнения необходимых документов и максимальную быстроту таможенного оформления.

Актуальность темы исследования обусловлена постоянным увеличением спроса на современные качественные посреднические услуги в сфере таможенного дела на фоне активной интеграции России в мировую экономику. Совершенствование системы таможенного администрирования подразумевает развитие практики селективности использования форм таможенного контроля должностными лицами таможенных органов, которая обусловлена экономической результативностью мер по минимизации рисков, применяемых таможенными органами [5].

Целью работы является анализ проблем института таможенного представителя предложение мер по повышению эффективности работы таможенных представителей в современных условиях.

Для достижения цели исследования необходимо выполнить ряд задач:

1. Охарактеризовать и проанализировать деятельность института таможенного представителя как субъекта внешнеэкономической деятельности;
2. Выяснить существующие и потенциальные проблемы института таможенного представителя как субъекта внешнеэкономической деятельности;
3. Определить пути решения проблем и предложить меры по повышению эффективности деятельности института таможенного представителя как субъекта внешнеэкономической деятельности.

В качестве методов исследования для данной статьи использованы следующие общенаучные методы:

1. Анализ нормативно-правовой документации по теме исследования;
2. Изучение и обобщение сведений.

Деятельность таможенных представителей в Российской Федерации регламентируется главой 55 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС). Согласно ТК ЕАЭС, таможенный представитель – это юридическое лицо, совершает от имени и по поручению декларанта или иных заинтересованных лиц таможенные операции на территории государства-члена, таможенным органом которого он включен в реестр таможенных представителей, в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования [7].

В силу географического положения и близости стран АТР в Дальневосточном регионе, в частности во Владивостоке, институт таможенного представителя имеет особое значение во взаимоотношениях бизнеса и таможенных органов. Первые упоминания функционирования и развития института таможенного представительства можно найти в Российском государственном историческом архиве Дальнего Востока (РГИА ДВ), где первые документы посреднического делопроизводства в сфере таможенных услуг датируются началом XX века [4].

На сегодняшний день, согласно Реестру таможенных представителей, в Российской Федерации функционирует 1 684 юридических лиц, предоставляющих брокерские услуги в сфере таможенного дела. Среди них 65 юридических лиц зарегистрированы в Приморском крае, 60 – в г. Владивосток [6]. Условие включения в Реестр таможенных представителей, утвержденный Федеральной таможенной службой России, является обязательным для предоставления услуг таможенного представителя.

Таблица демонстрирует динамику показателей внешней торговли Дальнего Востока России в 2018–2020 гг. [1].

Таким образом, в 2019 году можно отметить увеличение товарооборота Дальнего Востока по сравнению с предыдущим годом на 2 766 971,9 млн. долл. или на 8,02%, при этом общий объем экспорта увеличился на 619 302,7 млн. долл. или на 2,20%, импорта – на 2 147 669,3 млн. долл. или на 34,16%. В 2020 году все показатели внешнеэкономической деятельности Дальневосточного региона значительно снизились по сравнению с предыдущим годом в связи с небла-

гоприятной эпидемиологической ситуацией во всем мире и, как следствие, остановкой многих производств, увеличением стоимости морского фрахта, нехваткой грузовых контейнеров для перевозок.

Таблица

Динамика показателей внешней торговли Дальнего Востока в 2018-2020 гг.

Наименование показателя	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Отклонение 2019 г. от 2018 г.		Отклонение 2020 г. от 2019 г.	
				Абсолютное	Относительное	Абсолютное	Относительное
Товарооборот, млн долл.	34 487 602,5	37 254 574,4	32 114 425,1	2 766 971,9	8,02%	-5 140 149,3	-13,80%
Экспорт, млн долл.	28 200 102,8	28 819 405,5	24 054 015,3	619 302,7	2,20%	-4 765 390,2	-16,54%
Импорт, млн долл.	6 287 499,7	8 435 169,0	8 060 409,8	2 147 669,3	34,16%	-374 759,2	-4,44%
Сальдо, млн долл.	21 912 603,0	20 384 236,5	15 993 605,5	-1 528 366,5	-6,97%	-4 390 631,0	-21,54%

Несмотря на все факторы, уменьшение общего объема товарооборота на 13,80% не является критическим показателем. Кроме того, современные тенденции указывают на возвращение к прежним, «довирусным» показателям, что свидетельствует о положительных изменениях во внешнеэкономической сфере и увеличение спроса на посреднические услуги в сфере таможенного дела.

Тем не менее, несмотря на карьерные перспективы института таможенного представителя во внешнеэкономической деятельности, можно отметить и ряд проблем и вопросов, с которым сталкивается юридическое лицо, занимающееся посреднической деятельностью в сфере таможенного дела, в процессе взаимодействия с таможенными органами Российской Федерации.

В первую очередь, это проблемы, носящие технический характер [3]. В соответствии с приказом ФТС России от 24 января 2008 г. №52 «О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей «Интернет» в России функционирует система электронного декларирования ЭД-2 –ресурс, позволяющий формализовать и ускорить процедуру таможенного оформления путем предоставления и подачи декларантом декларации на товары (ДТ) и остального пакета документов в таможенные органы в электронном виде с использованием электронной цифровой подписи (ЭЦП).

ЭЦП считается надежным способом защиты электронных документов, однако в последнее время все чаще и чаще появляются технологии, позволяющие найти уязвимость и подделать подпись. Таким образом, одним из важнейших вопросов современного электронного декларирования, которое используют все таможенные представители, является безопасность и надежность технической стороны вопроса. На практике это упирается во многом во внедрение передовых технологий в сферу управления инфраструктурой, государственное финансирование стратегически важных сфер деятельности [2].

С другой стороны, хотя и декларирование товаров в настоящее время проводится в электронном виде, не все вопросы таможенных органов могут быть решены удаленно, и зачастую процесс таможенного оформления значительно затягивается. Например, сертификат происхождения товара формы «А», удостоверяющий страну происхождения того или иного товара и, как следствие, позволяющий применить преференциальные ставки таможенных пошлин, может быть предоставлен декларантом в таможенный орган только в бумажном виде. Кроме того, таможенные органы правомочны запрашивать и другие документы в бумажном виде для подтверждения достоверности электронных копий документов, полученных от декларанта. Данный факт способствует увеличению бумажного документооборота и продолжительности таможенного оформления товаров, что означает и ухудшение репутации для клиентов.

Еще одним негативным фактором, снижающим эффективность деятельности института таможенного представителя, является категорирование таможенными органами участников внешнеэкономической деятельности, в основе которого лежит разработанная ФТС России система управления рисками. Это означает, что организация, осуществляющая крупные объемы декларирования различных товаров, в том числе попадающих под высокие профили риска, может попасть в так называемый «красный коридор», и каждая десятая партия поставляемых товаров будет подвержена таможенному досмотру – процедуре, заключающаяся в проведении осмотра товаров со вскрытием упаковки, грузовых помещений транспортных средств, емкостей, контейнеров, и с удалением примененных к ним таможенных пломб, печатей и пр. Это также означает, что длительность процесса таможенного оформления значительно увеличится. Именно поэтому все таможенные представители стремятся к тому, чтобы быть включенными в «зеленый коридор» для сокращения срока прохождения таможенных формальностей. Перечень требований к участнику внешнеэкономической деятельности для отнесения к низкому уровню риска определен приказом ФТС от 1 декабря 2016 г. №2256 «Об утверждении Порядка автоматизированного определения категории уровня риска участников внешнеэкономической деятельности».

Главой 61 ТК ЕЭАС определен еще один вид юридических лиц, предоставляющих посреднические услуги в таможенном деле – уполномоченные экономические операторы (УЭО) [7]. Как и для таможенных представителей, для УЭО существует ряд условий для включения в специальный Реестр. Однако, если для уполномоченных экономических операторов законодательно устанавливаются определенные благоприятные условия – включение в Реестр УЭО сопровождается получением сертификата, позволяющего получить специальные упрощения, сократить сроки совершения таможенных операций, что позволяет сократить и оптимизировать расходы, связанные с таможенным оформлением, то для таможенных представителей отсутствует возможность получения специальных упрощений и благоприятных условий. На сегодняшний день данный вопрос наиболее актуален в части деятельности института таможенного представителя.

Таким образом, деятельность института таможенного представителя в настоящее время требует решения ряда вопросов, связанных с функционированием таких юридических лиц, в частности вопросов технико-технологического и правового характера.

Необходимость совершенствования деятельности института таможенного представителя обусловлена оптимизацией качества и количества услуг, предоставляемых таможенными представителями [8].

Предполагается, что институт таможенного представителя является посредником между бизнесом и таможенными органами, то есть обособленной независимой саморегулирующейся структурой, однако на практике происходит иное: для осуществления деятельности по посреднической деятельности в сфере таможенного дела юридическому лицу необходимо выполнить ряд условий, предусмотренных законодательством, для включения в Реестр таможенных представителей [7]. Ключевым моментом в данном вопросе является то, что условия, права и обязанности таможенных представителей устанавливают именно таможенные органы, что означает зависимость таможенного представителя от таможенных органов и, как следствие, наличие коррупционной составляющей и возможность развития так называемого в научной литературе «серого брокерства» или «теневого представительства», обусловленного более низкими ценами на услуги.

Основным путем решения данной проблемы является пересмотр и корректировка принципов взаимодействия таможенных представителей с таможенными органами, в частности сужение перечня функций таможенного органа по отношению к таможенным представителям. Целесообразно оставить за ФТС исполнение функций, обеспечивающих правомерность совершения таможенных операций и правильность исчисления таможенных платежей, а для остальных функций ввести саморегулирование юридического лица и систему выборочного контроля таможенных представителей. Это, с одной стороны, позволит сократить коррупционные схемы и повысить прозрачность совершаемых таможенных операций, с другой – сократит ряд издержек таможенных представителей и, как следствие, позволит снизить цены на посреднические услуги и повысить привлекательность для клиентов.

Другим направлением совершенствования деятельности института таможенных представителей является повышение качества предоставляемых услуг за счет повышения квалификации персонала, которое позволит не только повысить имидж и репутацию организации – таможенного представителя, но и увеличить эффективность своей деятельности и попасть в «зеленый коридор».

Важным направлением повышения качества услуг, предоставляемых таможенными представителями, является разделение и делегирование обязанностей. В обязанности таможенного представителя входит совершение от имени иного юридического или физического лица таможенного оформления товаров, что подразумевает под собой ряд функций: сбор необходимой коммерческой документации для оформления электронной декларации на товары (ЭДТ), взаимодействие с клиентами, экспедиторами, транспортными компаниями, контейнерными терминалами по вопросам предоставления требуемых для таможенных органов документов, проведение досмотров, прохождение санитарно-карантинного контроля (СКК), карантинного фитосанитарного контроля (КФК) в отношении товаров различных групп фиториска, проведение отборов проб и образцов для предоставления в сертификационные органы, а также сам процесс заполнения электронной декларации и ее подачи в таможенные органы, и последующего взаимодействия с таможенными органами до выпуска декларации на товары.

Поэтому для юридических лиц, предоставляющих посреднические услуги в сфере таможенного дела, целесообразным направлением совершенствования своей деятельности является разделение функций для увеличения скорости и эффективности работы.

Например, на рисунке представлена организационная структура ООО «Портовый таможенный представитель», подразумевающая разделение обязанностей сотрудников.



Рис. Организационная структура ООО «Портовый таможенный представитель»

Такой вид организационной структуры обеспечивает максимально эффективное взаимодействие таможенного представителя с бизнесом и таможенными органами, так как детально разграничивает обязанности каждого сотрудника и способствует оптимизации времени, затрачиваемого на оформление таможенной декларации.

Таким образом, основные актуальные проблемы функционирования института таможенного представителя связаны, в первую очередь, с несовершенством законодательства, регламентирующего деятельность таможенных представителей, а также рядом технико-технологических проблем, с которыми организация – таможенный представитель может столкнуться в ходе своей деятельности.

Пути разрешения технических проблем в настоящее время активно изучаются, в частности такая наука, как криптоанализ, анализирует возможности фальсификации электронных цифровых подписей (ЭЦП), широко используемых таможенными декларантами, для минимизации уязвимостей и сокращения рисков использования данной технологии в бизнесе.

Проблемы, связанные с несовершенствами законодательной базы, должны решаться комплексно. Так как Таможенный кодекс распространяет свое действие на все страны ЕАЭС, решение вопроса о деятельности института таможенных представителей должно приниматься сообща государствами-членами ЕАЭС для всестороннего анализа сложившейся ситуации.

Помимо внешних факторов, внутренним фактором, от которого напрямую зависит успех той или иной организации – таможенного представителя, является грамотное распределение обязанностей между своими сотрудниками для максимизации эффективности деятельности и сокращения издержек.

1. Внешняя торговля ДФО [Электронный ресурс]. – URL: <https://dvtu.customs.gov.ru/folder/147017> (дата обращения: 08.04.2021).

2. Красова Е.В. Государственное финансирование инноваций в России: динамика и специфика // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. – 2019. – Т. 11. № 1. – С. 47–58.

3. Куроптев Н.Б. Основные проблемы взаимодействия таможенных представителей с таможенными органами // Бюллетень инновационных технологий. – 2020. – №1 (13). – С. 72–77.
- 4 Лаврик Л.А. Становление института таможенных представителей на российском Дальнем Востоке // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2018. – №1 (82). – С. 86–98.
- 5 Латкин А.П., Сотниченко Д.С. Риск-категорирование участников ВЭД для упрощения таможенного оформления // Российский внешнеэкономический вестник. – 2019. – № 12. – С. 97–105.
- 6 Реестр таможенных представителей [Электронный ресурс]. – URL: <https://customs.gov.ru/registers/customs-representatives> (дата обращения: 08.04.2021).
- 7 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/ (дата обращения: 08.04.2021).
- 8 Шуклина З.Н. Совершенствование деятельности таможенного представителя на рынке таможенных услуг // Символ науки: Международный научный журнал. – 2016. – №1-1. – С. 229–235.

Рубрика: Современное управление: актуальные вопросы, достижения и инновации

УДК 331.1

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЫ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ НА ПРИМЕРЕ МАУК «ДОМ МОЛОДЕЖИ» г. НАХОДКА

В.И. Пархомук
бакалавр

*Филиал Владивостокского государственного университета экономики и сервиса
Владивосток. Россия*

В настоящее время социально-культурная среда представляется важнейшим сег-ментом развития общества, она представляет собой экономически развитую и абсолютно самостоятельную систему разных учреждений, которые специализируются на предостав-лении услуг и производст-ве специализированной продукции социо-культурной направленности. Развитие данной сферы становится ведущим показателем при переходе индустриальной формы экономики в форму по-стиндустриальную.

Ключевые слова: культура, учреждение, социально-культурная сфера, среда, государст-венная политика, качество, муниципальный.

THE DEVELOPMENT OF THE SOCIO-CULTURAL SPHERE IN THE PRIMORSKY TERRITORY: PROBLEMS AND PROSPECTS ON THE EXAMPLE OF THE MAUK YOUTH HOUSE IN NAKHODKA

Currently, the socio-cultural environment is the most important segment of the development of society, it is an economically developed and completely independent system of various institu-tions that specialize in the pro- vision of services and the production of specialized products of socio-cultural orientation. The development of this sphere becomes the leading indicator in the transition of the industrial form of the economy to the post- industrial form.

Kewwords: culture, institution, socio-cultural sphere, environment, state policy, quality, municipal.

В нашей стране развитие социально – культурной сферы исторически происходило очень быстро: так за период с 1990 по 2000 год процент услуг в ВВП увеличился с 32,7 до 52. Все это обусловлено переходом к рыночной экономике, так торговля стала практически полностью основываться на частной собственности и стремительно выросла. В период с 2015 по 2020 годы этот процент стабильно рос: уже с 57 процентов в 2015 году до 64,2 в 2019 году, в 2020 году он снизился до 63,0 [1].