

Направления создания рабочих мест в рыбной промышленности Приморского края (Ослопова М.В.)

Активная политика занятости на основе стимулирования создания новых экономически эффективных рабочих мест предопределяет многие социально-экономические показатели и становится ключевым инструментом развития трудового потенциала населения и воспроизводства рабочей силы. Рост занятости и вовлечение новой рабочей силы в процесс производства может осуществляться только на основе ликвидации дефицита рабочих мест.

Механизм регулирования занятости с учетом макроэкономических факторов, в условиях глобализации экономики должен строиться на взаимосочетаемости экономических, социальных, политических интересов. Важно, при разработке вариантов развития рыбной промышленности определить оптимальные способы достижения эффективных результатов и удовлетворения потребностей собственников, инвесторов, государства, населения.

Рынок труда, как экономическая система стремится к равновесию, которое предполагает удовлетворение спроса на рабочую силу по количественному и качественному признакам. Одновременно, удовлетворение спроса на рабочую силу свидетельствует о вовлечении ее в процесс производства, следовательно, является одним из условий расширенного воспроизводства рабочей силы, что в дальнейшем может обеспечить величину предложения рабочей силы. Рынок труда выполняет тем самым одну из основных функций – регулирующую, которая обеспечивает сбалансированность между спросом и предложением рабочей силы.

Уровень спроса определяется количеством свободных (вакантных) рабочих мест. При расширении производственных процессов возникает дополнительная потребность в трудовых ресурсах. Наличие новых рабочих мест формирует спрос на рабочую силу. Наоборот, при низких темпах развития производства, экономической нестабильности потребность в рабочей силе уменьшается, как следствие, снижается спрос. Такая ситуация при прежнем уровне предложения приводит к высвобождению рабочей силы, и, в дальнейшем к безработице.

Свободные рабочие места являются основой регулирования спроса на рабочую силу и определяют объем и структуру занятости на рынке труда. Оценивая уровень динамики занятости в рыбной промышленности Приморского края выявлено, что устойчивое снижение численности занятых работников, вызвано кризисом на макроэкономическом уровне в целом, а также отраслевыми и внутренними (территориальными) изменениями в экономике, то есть высокими темпами инфляции, общим спадом промышленного производства, снижением совокупного платежеспособного спроса населения, отсутствием эффективной системы кредитования и инвестирования и др.

Последствиями неэффективного управления вновь образованных (в ходе приватизации), предприятий рыбной промышленности стали: высокая степень изношенности добывающего и обрабатывающего флота, дороговизна квот на вылов рыбы, изменения районов лова.

Дополнительная потребность в рабочей силе может возникнуть в случае расширения имеющихся масштабов производства и создания новых рыбных хозяйств. Именно они могут обеспечить, так называемые, физические рабочие места, то есть технико-технологические условия, место, пригодное для реализации труда работника. Увязывая расширение занятости с наличием и увеличением числа рабочих мест, а так же с наличием основных фондов можно утверждать, что процесс создания рабочих мест зависит от уровня инвестиций в основные фонды. Таким образом, уровень динамики спроса на рабочую силу в рыбной промышленности обусловлен взаимоувязанными процессами, то есть инвестированием в основные фонды, и как следствие, расширением объемов производства.

Рабочее место можно рассматривать как материально-вещественную базу и условие соединения рабочей силы со средствами и предметами труда, менеджментом, системой маркетинга, финансовыми потоками. В этом случае, физическое рабочее место приобретает статус экономически эффективного, действующего рабочего места, которое приносит работнику доход, хозяйствующему субъекту – готовый продукт, государству – поступления в бюджет в виде налогов. Таким образом, рабочее место обеспечивает занятость населения и по количеству рабочих мест определяется потребность в рабочей силе.

В настоящее время, необходима разработка механизма привлечения средств в рыбную промышленность Приморья, что автоматически может привести к созданию базы новых

действующих рабочих мест и дополнительного притока рабочей силы в отрасль. Разработка механизма создания рабочих мест позволит определить возможный потенциал в решении проблем безработицы.

Кроме того, приток рабочей силы в рыбную промышленность Приморья может благоприятно отразиться на уровне развития экономики региона в целом, а так же на повышении уровня благосостояния населения. Кроме того, создание рабочих мест в рыбной промышленности повлечет создание так называемых сопряженных рабочих мест в других отраслях национальной экономики: судостроении, на транспорте, в торговле, общественном питании, посреднической деятельности и др. Приоритет инвестирования средств и создание новых рабочих мест в рыбной промышленности обусловлено межотраслевыми связями, то есть, ее подъем приведет к развитию многих сопутствующих отраслей, что по «цепной реакции» может привести к изменению ситуации в области занятости, в целом по региону.

В настоящее время, администрация Приморского края занимается вопросами создания рабочих мест в рамках общей политики содействия занятости и стратегии в деле развития экономически эффективных рабочих мест в социально значимых отраслях. Оценивая соотношение количества вновь созданных рабочих мест, можно отметить, что в рыбной промышленности темпы роста создания рабочих мест отстают от темпов роста в других отраслях экономики.

В Приморском крае отсутствует действующая комплексная программа по привлечению рабочей силы и созданию рабочих мест в рыбной промышленности с учетом перспектив развития данного сектора экономики, демографической ситуации, профессионально-квалификационного состава. Это существенно усложняет процесс регулирования занятости, снижения оттока работников, снятия социальной напряженности в ряде прибрежных районов.

При обосновании и оценке инвестиционного проекта, связанного с развитием рыбной промышленности не столь значительное внимание уделяется тому, какой приток рабочей силы повлечет за собой его реализация. Отсутствует четкий методологический подход к оценке приоритетности того или иного проекта с точки зрения стимулирования занятости в рыбной промышленности.

Сложившаяся тенденция оттока рабочей силы из рыбной промышленности, безусловно, приведет в обозримом будущем к острому недостатку рабочей силы.

В настоящее время, процесс создания новых рабочих мест возможен только при инвестировании средств в рыбную промышленность. Однако в переходный период к рыночным условиям отсутствуют инвестиционные ресурсы. Это не позволит расширить производственный потенциал отрасли и привлечь, в дальнейшем, дополнительную рабочую силу в отрасль.

Все источники средств с позиций хозяйствующего субъекта, с помощью которых осуществляется инвестирование и создание новых рабочих мест, целесообразно разделить на собственные и привлеченные. Собственные инвестиционные источники в рыбной промышленности на создание новых рабочих мест практически не используются. Это объясняется убыточностью предприятий рыбной промышленности в переходный период, соответственно отсутствием прибыли, которую можно было бы направить на капитальные вложения. Кроме того, амортизационные отчисления на обновление основных средств и создание новых рабочих мест, используются не по назначению. Отсутствие должного контроля привело к тому, что собственник фактически вкладывает амортизационные средства не в основные производственные фонды, а в оборотные активы. В последние годы, бюджетное финансирование на развитие рыбной промышленности, в частности, на обновление основных средств, не осуществлялось. Таким образом, возрастает заинтересованность в привлеченных инвестиционных ресурсах.

Привлечение инвестиционных ресурсов в рыбную промышленность Приморского края, и, как следствие создание новых рабочих мест – это средство повышения уровня занятости, а значит решение социально-экономических проблем.

Безусловно, важнейшую роль в данном процессе должно играть государство. Его политика, реализуемая через свод законов, стратегические интересы и приоритеты, организация и управление действиями местной власти могут либо стимулировать, либо тормозить процесс развития отрасли, соответственно создания новых рабочих мест.

На наш взгляд, положительным образом, на процесс привлечения рабочей силы может оказать влияние совместного долевого участия государства, предприятий, финансовых структур в

финансировании и создании новых рабочих мест. Государство должно обеспечивать социальные гарантии и создание соответствующей инфраструктуры, предприятия – имеющуюся материально-техническую базу (физические рабочие места), финансовые институты – средства для расширения производства и прироста рабочих мест.

Кроме того, в условиях недостаточного финансирования развития данного сектора экономики, государство может обеспечивать социальную составляющую (развитие социальной инфраструктуры), существенно влияющую на привлекательность отрасли для работников, тем самым облегчая нагрузку собственникам и инвесторам.

Важным вопросом является разработка методического подхода к определению потребности в рабочих местах (по количеству и качественному составу). Этот процесс осложняется отсутствием единой достоверной информации, как по экономическим показателям функционирования рыбной промышленности (объем и структура уловов, производства, потребления рыбной продукции, наличия и состав флота), так и по структуре занятости в рыбной промышленности. Основной проблемой остается отсутствие доступных структурированных аналитических данных по всей рыбной промышленности Приморского края. Статистические отчетные данные представляют обобщенную итоговую информацию, которую им представляют хозяйствующие субъекты. Неучтенными остаются данные о так называемом неформальном секторе рыбной отрасли (браконьерство). Кроме того, отсутствует единый институциональный орган, который занимался бы разработкой методологии учета происходящих процессов в данном секторе экономики. Зачастую, в разработке отчетов, программ, концепций используются различные подходы к определению одного и того же показателя, что существенно искажает объективность прогнозов и планирования.

Одним из важнейших рычагов на наш взгляд, стимулирующих хозяйствующие субъекты рыбной промышленности расширять масштабы деятельности любого предприятия и создавать дополнительные рабочие места, является гибкая налоговая политика. Следовало бы предусматривать, снижение налогового бремени при определенном приросте рабочих мест. В настоящее время, такой механизм отсутствует.

Для того, чтобы привлечь средства в определенную отрасль для развития производства, а соответственно, создания новых рабочих мест, необходимо сделать ее привлекательной. На наш взгляд, отрасль может считаться привлекательной для инвестирования, если ее функционирование носит приоритетный характер, определено ее стратегическое значение, разработан механизм эффективного распределения ресурсов, имеется надежная система менеджмента и созданы финансовые условия. С этой целью, важно определить и сформировать организационно-экономический механизм, который может привести к устойчивому экономическому росту в отрасли и созданию новых рабочих мест.

В качестве одной из проблем, сдерживающих развитие рыбной промышленности является отсутствие четкой и действующей программы поддержки малого бизнеса, причем как на федеральном, так и на региональном уровнях. На наш взгляд, стимулирование создания рабочих мест в сфере малого и среднего предпринимательства является одним, из наиболее перспективных направлений. Особую актуальность данное направление приобретает для развития марикультурных хозяйств и решения проблем занятости населения прибрежных территорий.

Отсутствие льгот и финансовой поддержки приводит к тому, что малый бизнес осуществляет свою деятельность в неформальном секторе, проще говоря, занимается браконьерством, особенно это актуально по добыче ценных пород морепродуктов (гребешка, трепанга, икры). Это приводит к ряду негативных последствий: недополучению средств в бюджет, «варварскому» истреблению ценных биологических пород, а также увеличению масштабов, так называемой, неформальной занятости.

В сложившихся обстоятельствах возникает необходимость в привлечении капитальных вложений в сектор малого и среднего бизнеса. Кроме создания предприятий по разведению объектов марикультуры, возможно создание небольших рыбодобывающих компаний, имеющих на балансе несколько маломерных судов, что позволит стимулировать малый бизнес в области рыбодобычи, переработки и реализации рыбы и морепродуктов. Малые предприятия более мобильны, организация их работы и управление не требует сложной иерархической функциональной структуры. Обоснование инвестиционных проектов и привлечение средств

существенно упрощается, так как требуются незначительные суммы, а значит, снижается инвестиционный риск. Это может сделать рыбную промышленность привлекательной не только для крупных инвесторов, но и для частного капитала.

Сложившаяся, за годы произошедших реформ, тенденция сокращения объемов улова рыбы и морепродуктов, низкий уровень технического состояния основных средств, отсутствие должного финансирования в развитие отрасли со стороны государства, высокие транспортные тарифы и цены на энергетические ресурсы, привели практически к полной ликвидации береговых обрабатывающих и перерабатывающих производств, что вызвало значительный отток рабочей силы, занятой на данных предприятиях.

Развитие рыбоперерабатывающих производств требует обеспеченности разнообразным сырьем. В доперестроечный период, когда имела четкая организация взаимосвязи между рыбодобытчиками и рыбопереработчиками, обеспечение рыбоперерабатывающих предприятий рыбой-сырцом было скоординировано. Ритмичность поставок обеспечивала рыбоперерабатывающим предприятиям бесперебойную работу и гарантировала занятость трудовых ресурсов. Дальнейшие реформы, приведшие к утрате прежних связей, так же объективные трудности ведения океанического рыболовства и доставки рыбы на берег определили необходимость пересмотра политики хозяйственной деятельности субъектами береговой рыбопереработки. В настоящее время, рыбоперерабатывающие заводы, частично, либо полностью, в зависимости от объемов производства, могли бы обеспечить технологический процесс сырьем за счет добычи собственными силами, то есть за счет осуществления прибрежного рыболовства в прилегающей 12-мильной зоне. Пересмотр дальнейшей политики в развитии рыбной промышленности, акцент на приоритетности развития прибрежного рыболовства, глубокой переработки сырья и выпуска конкурентоспособной продукции может привести к стимулированию занятости рабочей силы рыбной промышленности Приморского края.

Таким образом, обозначенные направления создания рабочих мест можно рассматривать как возможность изменения сложившейся тенденции оттока рабочей силы в рыбной промышленности.