

Анализ регионального бюджета и социально-экономического развития Приморского края

Слесарева Маргарита Алексеевна,

магистрант

Владивостокский государственный университет экономики и сервиса

Россия. Владивосток

E-mail: prim.ms@mail.ru; тел.: +79147108407

ул. Гоголя, 41, г. Владивосток, Приморский край, Россия, 690014

В современных условиях бюджетное региональное планирование занимает важное место в системе управления региональными финансами. Анализ формирования и исполнения регионального бюджета является инструментом для выявления и нивелирования нарушений в сфере исполнения бюджета. Автор в данной статье проводит анализ регионального бюджета Приморского края, а также выявляет тенденции и причины неисполнения бюджета Приморского края на период 2015-2017 гг.

Ключевые слова и словосочетания: региональный бюджет, бюджет субъекта Российской Федерации, бюджетное планирование, финансовое планирование, экономика, финансы, региональная экономика, исполнение бюджета.

Analysis of the regional budget and socio-economic development of Primorsky Krai

In modern conditions, regional budget planning occupies an important place in the regional finance management system. Analysis of the formation and execution of the regional budget is a tool for identifying and leveling irregularities in the area of budget execution. The author in this article analyzes the regional budget of the Primorsky Territory, and also identifies the trends and causes of non-execution of the Primorsky Territory budget for the period 2015-2017.

Keywords: regional budget, budget of a constituent entity of the Russian Federation, budget planning, financial planning, economics, finance, regional economy, budget execution.

Региональные бюджеты имеют высокое значение в осуществлении общегосударственных экономических и социальных задач региона. Функция бюджетного планирования в настоящее время принадлежит органам законодательной власти.

Бюджетное планирование является составной частью финансового планирования и подчинено требованиям финансовой политики Российской Федерации. Формирование и исполнение бюджетов выполняется в соответствии с целями общегосударственной программы социально-экономического развития страны.

Высшей целью бюджетного планирования на государственном уровне является выполнение своих функций перед обществом, обеспечивая деятельность систем образования, развития науки и культуры, здравоохранения, социальной поддержки и иных сфер, необходимых для нормального функционирования и жизни общества. Бюджет позволяет создавать условия для повышения качества жизни населения, развития экономики и обеспечения национальной безопасности. Следовательно, проблема формирования и исполнения бюджета всегда актуальна в контексте развития региона и страны в целом [1].

Сбалансированный региональный бюджет является подтверждением нормального функционирования и согласованности органов законодательной и исполнительной власти региона. Важно понимать, что соблюдение и исполнение регионального бюджета находится

в полномочиях органов исполнительной власти, и именно от них зависит грамотное и эффективное исполнение бюджета региона.

Целью данного исследования является проведение анализа бюджета Приморского края и выявление характерных тенденций социально-экономического развития региона.

В соответствии с целью исследовательской работы были поставлены следующие задачи:

- проведение анализа краевого бюджета Приморского края;
- выявление тенденций социально-экономического развития региона за три года.

Проведем анализ доходов и расходов краевого бюджета Приморского края за 2015-2017 гг., путем нахождения отклонений от предыдущего года.

Доходная часть бюджета Приморского края формируется в основном из налоговых поступлений от крупных организаций и неналоговых поступлений от инвестиционных проектов.

Расходная часть бюджета ежегодно направляется на здравоохранение, образование, социальную сферу, ЖКХ, экономику. На эти цели расходуется около 85% бюджета [2].

Таблица 1 – Анализ доходов и расходов бюджета Приморского края за 2015-2017 гг. (в млн. руб.)

Показатели	2015			2016			2017		
	исполнение	Отклонение от предыдущего года		исполнение	Отклонение от предыдущего года		исполнение	Отклонение от предыдущего года	
		(абс. знач.)			(абс. знач.)			(абс. знач.)	
		сумма	%		сумма	%		сумма	%
Доходы	86 553,6	5 041,6	106,2	89 221,8	2 668,2	103,1	99 739,2	10 517,4	111,8
в том числе:									
Налоговые и неналоговые доходы	61 566,9	2 820,8	104,8	71 703,0	10 136,1	116,5	75 712,5	4 009,5	105,6
Безвозмездные поступления	24 986,7	2 220,8	109,8	17 518,8	-7 467,9	70,1	24 026,7	6 507,9	137,1
Расходы	85 653,4	1 533,5	101,8	85 148,4	-505,0	99,4	95 295,8	10 147,4	111,9
Профицит (+), Дефицит (-)	900,2			4 073,4			4 443,4		

Значительный объем в доходах краевого бюджета приходится на налоговые и неналоговые поступления. Однако, анализируя поступления краевого бюджета по долям, стоит отметить, что исполнение доходной части по итогам 2017 года по сравнению с предыдущим годом характеризуется снижением доли налоговых и неналоговых доходов и увеличением доли безвозмездных поступлений [3].

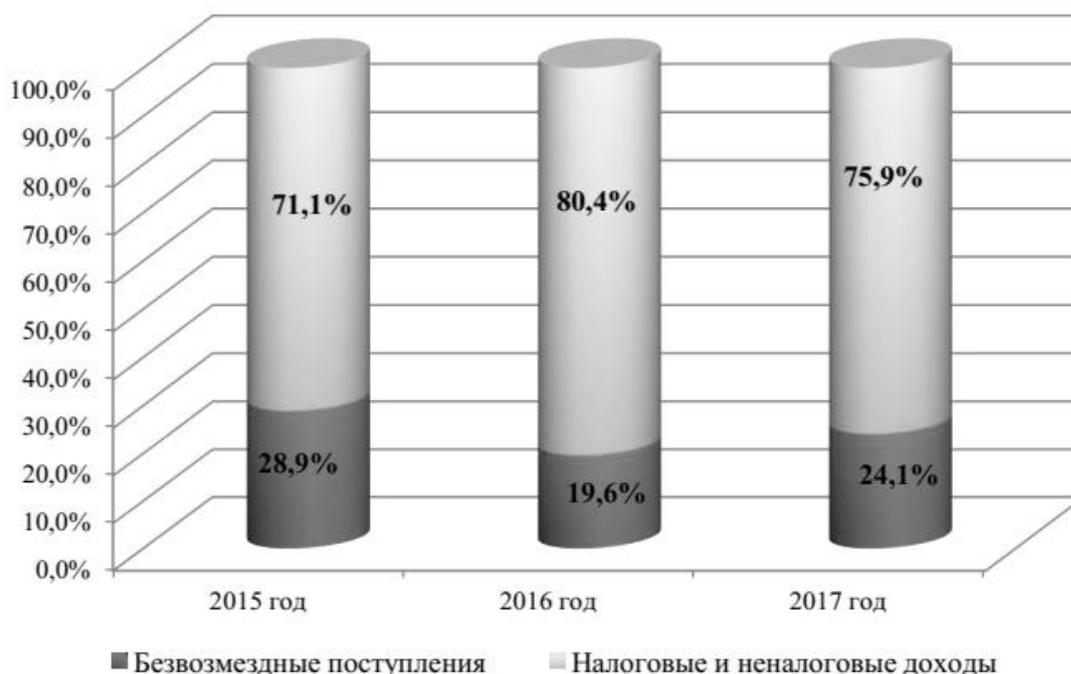


Рис.1. Структура доходов бюджета Приморского края за 2015-2017 гг.

В абсолютных значениях, как и в предыдущие годы, имеется рост по налоговым и неналоговым доходам, который в 2017 году составил 5,6 % (в 2016 году – 16,5%, в 2015 году - 4,8%). Увеличился объем безвозмездных поступлений в 2017 году по отношению к предыдущему году, рост составил 37,1 % (в 2016 году отмечено сокращение на 29,9 %, в 2015 году – рост на 9,8%).

Общий объем расходов краевого бюджета в 2017 году превысил объем предыдущего года на 11,9 % (в 2016 году – снижение на 0,6%, в 2015 году – рост на 1,8 %).

Согласно отчету контрольно-счетной палаты Приморского края, при планируемом дефиците бюджета 3 932,0 млн. рублей краевого бюджета за 2017 год исполнен с профицитом в размере 4 443,4 млн. рублей [3].

Сбалансированный региональный бюджет является основой для нормального функционирования органов управления, отклонения от бюджета могут привести к задержке финансирования бюджетных учреждений, срыву исполнения муниципальных и государственных заказов и иных действий, которые могут привести к проблемам в разных системах (образовании, здравоохранении, социальной сфере и т.д.). В реалиях современной экономики сложно добиться полностью бездефицитного бюджета, но это является целью и задачей органов власти региона и страны в целом.

Таблица 2 – Изменение плановых значений и их исполнение за отчетный период (в млн. руб.)

Наименование источника	Закон Приморского края о краевом бюджете			Исполнено за 2017 год	% исполнения
	Первоначальная реакция на 2017 год	Действующая редакция на 2017 год	Отклонение		
Итого источников	6 655,2	3 932,0	-2 723,2	-4 443,4	
в том числе					
кредиты кредитных организаций в валюте РФ	8 150,9	0,0	-8 150,9	-	

<i>в том числе</i>					
получение бюджетами субъектов РФ	10 950,9	0,0	-10 950,9	-	
погашение бюджетами субъектов РФ	-2 800,0	0,0	2 800,0	-	
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	-1 495,7	-1 259,7	236,0	-1 259,7	100,0
<i>в том числе</i>					
получение бюджетами субъектов РФ	6 456,4	692,4	-5 764,0	692,4	100,0
погашение бюджетами субъектов РФ	-7 952,1	-1 952,1	6 000,0	-1 952,1	100,0
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны	0,0	0,0	0,0	19,8	
<i>в том числе</i>					
предоставление другим бюджетам из бюджетов субъектов РФ	-200,0	-200,0	0,0	-50,4	25,2
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны	200,0	200,0	0,0	70,2	35,1
<i>в том числе</i>					
юридическим лицам	120,7	120,7	0,0	4,0	3,3
бюджетами муниципальных образований края	79,3	79,3	0,0	66,2	83,5
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	0,0	5 191,7	5 191,7	-3 203,5	

Согласно информации, предоставленной выше, можно сделать вывод о том, что краевой бюджет в 2017 году исполнен с профицитом в размере 4 443,4 млн. рублей при планируемом дефиците 3 932,0 млн. рублей.

Бюджетные кредиты в отчетном году из федерального бюджета привлечены в размере 692,4 млн. рублей. На погашение бюджетных кредитов, привлеченных в краевой бюджет в 2015 году, направлено 1 952,1 млн. рублей.

В 2017 году из краевого бюджета предоставлены бюджетные кредиты в сумме 50,4 млн. рублей, что составило 25,2% от планируемого объема (план – 200,0 млн. рублей). Необходимость в предоставлении бюджетных кредитов в связи с потребностью была у городского округа Спасск-Дальний – 40,0 млн. рублей, Михайловского муниципального района – 5,4 млн. рублей и Яковлевского муниципального района в размере 5,0 млн. рублей [3, 4].

Важно отметить, что бюджет Приморского края за период 2015-2017 гг. в некоторых разделах доходной и расходной части исполнен частично, с отклонениями. Причинами текущего исполнения бюджета являются:

- изменение плановых значений по налоговым и неналоговым доходам законодательно изменились семь раз в целях подведения к фактическим поступлениям и соответственно выполнению (перевыполнению) плановых значений;
- завышенный прогноз социально-экономического развития Приморского края на отчетные года, что привело к недостижению ожидаемого уровня экономики Приморского края;
- сохранение задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям во все уровни бюджетной системы Российской Федерации;

- выявление задолженности в краевой бюджет по арендуемым департаментом земельных и имущественных отношений Приморского края земельным участкам;
- сохранившаяся тенденция неравномерного распределения нагрузки кассового исполнения на последний квартал текущих периодов.

В заключении вышеизложенного необходимо отметить, что тенденция профицитного краевого бюджета Приморского края сохраняется и является положительной с точки зрения социально-экономического развития региона. В то же время необходимо достичь «баланса» в доходной и расходной части бюджета и не допускать нарушения со стороны органов исполнительной власти в части неэффективного расходования средств и исполнения бюджета в целом.

Список источников:

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Приморского края [Электронный ресурс] // Портал Управления общественными финансами Приморского края – Режим доступа: <http://ebudget.primorsky.ru/Menu/Page/408>
2. Годовые отчеты и доклады об исполнении государственных программ Приморского края [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации Приморского края и органов исполнительной власти Приморского края – Режим доступа: <https://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/departament-gosprogramm/godovye-otchety-ob-ispolnenii-gosudarstvennykh-programm-primorskogo-kрая/>
3. Годовые отчеты контрольно-счетной палаты Приморского края [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации Приморского края и органов исполнительной власти Приморского края – Режим доступа: <http://www.ksp.vl.ru/deyatelnost-ksp/godovye-otchety/>.
4. Исполнение бюджета Приморского края [Электронный ресурс] // Портал Управления общественными финансами Приморского края – Режим доступа: <http://ebudget.primorsky.ru/Menu/Page/347>