

**РЕАЛИЗАЦИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.  
ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ**

© 2017

**Королева Эльвира Владимировна**, кандидат социологических наук, доцент кафедры «Управления»  
*Владивостокский государственный университет экономики и сервиса*  
(690014, Россия, Владивосток, улица Гоголя, 41, e-mail: lotos08@mail.ru)

**Остроумова Кристина Вячеславовна**, магистрант, 2 курс, направление подготовки «Государственное  
и муниципальное управление» профиль «Государственный и муниципальный аудит»  
*Владивостокский государственный университет экономики и сервиса*  
(690014, Россия, Владивосток, улица Гоголя, 41, e-mail: Kristy-94\_13@mail.ru)

**Аннотация.** В наше время, такая социальная группа как молодежь вызывает интерес, как со стороны государства, так и со стороны общества, поэтому ее значение в современном мире весьма высокое. Сегодня в обществе существует две сформированные и кардинально различающиеся позиции, касающиеся государственной молодежной политики. Одни считают молодежь проблемой, а другие рычагом развития государства. Позиционирование молодежи как проблемы связано с тем, что она является слабозащищенной социальной группой, а меры, принимаемые государством, направленные на решение существующих проблем, связанных с взаимодействием молодежи и общества, не достаточно эффективны. Основным направлением государственной молодежной политики любой страны является формирование благоприятных условий для создания образованной личности, для которой главным является патриотизм и умение принимать разумные самостоятельные решения. Таким образом, целью исследования является рассмотрение путей реализации молодежной политики, существующих на сегодняшний день в Российской Федерации и Китайской Народной Республике. Опыт азиатской страны, а именно Китайской Народной Республики, рассматривается с целью выявления новых факторов, форм, методов факторов, внедрение которых улучшило бы реализацию государственной молодежной политики в России. Вполне целесообразно оценить роль органов государственной власти в формировании социально-общественного и социально-политического участия молодежи, что в первую очередь поможет выявить проблемы в сфере молодежной политики, а так же предложить возможные пути их решения.

**Ключевые слова:** реализация молодежной политики; молодежь; органы государственной власти; гражданское общество; проблемы молодежной политики, законодательство, Китайская Народная Республика; Российская Федерация.

**IMPLEMENTATION OF YOUTH POLICY IN THE RUSSIAN FEDERATION.  
FOREIGN EXPERIENCE**

© 2017

**Koroleva Elvira Vladimirovna**, candidate of sociological sciences, assistant professor of the department of management

*Vladivostok State University of Economics and Service*  
(690014, Russia, Vladivostok, Gogolya St., Building 41, e-mail: lotos08@mail.ru)

**Ostroumova Kristina Vyacheslavovna**, graduate student, 2 course, direction of preparation «State and municipal management» section «State and municipal audit»

*Vladivostok State University of Economics and Service*  
(690014, Russia, Vladivostok, Gogolya St., Building 41, e-mail: Kristy-94\_13@mail.ru)

**Abstract.** Nowadays, this social group as youth is of interest, both from the state and from society, so its importance in the modern world is very high. Today in society there are two shaped and radically different positions concerning the state youth policy. Some believe the youth issue, and the other lever of development of the state. The positioning of young people as problems to do with the fact that she is a vulnerable social group, and the measures taken by the state aimed at solving existing problems related to the interaction of the youth and society are not effective enough. The main direction of state youth policy of any country is creation of favorable conditions for the establishment of an educated person, the main function of which is patriotism and ability to make reasonable independent decisions. Thus, the aim of the study is to examine ways of implementing youth policies that exist today in the Russian Federation and people's Republic of China. The experience of Asian countries, namely China, is examined with the aim of identifying new factors, forms, methods, factors, implementation of which would improve the implementation of the state youth policy in Russia. It is advisable to evaluate the role of public authorities in the formation of social and socio-political participation of young that in the first place will help to identify problems in the sphere of youth policy and to suggest possible solutions.

**Key words:** youth policy; youth; public authorities; civil society; the problems of youth policy, legislation, people's Republic of China; Russian Federation.

В России молодежь воспринимают как будущее нашего государства, но, на наш взгляд, этого не достаточно, потому что она не только реализует свои функции, как важная социальная группа, но и влечет за собой перспективы развития нашей страны. От молодых людей зависят темпы развития общества, поэтому, в этой связи важной задачей, стоящей перед правительством является конструирование эффективной молодёжной политики.

Термин «молодежная политика» начал обширно использоваться в науке с середины XX века. В 1970-х годах многие государства решили отнести молодежную политику к особой независимой линии в государственном планировании [17].

Во-первых, это связано с тем, что молодёжь стала считаться самостоятельной группой, а во-вторых, с тем, что возникла необходимость самоопределения в социально-политической сфере. Все вышеизложенное подтверждается разработкой программ и законов, которые увеличивают права молодежи во всех сферах общественной жизни [14]. Сегодня многие страны обладают специальными госорганами, которые занимаются молодёжной политикой.

Государство изучает все особенности позиции, которую молодежь занимает в обществе. Большое внимание уделяется положению и значимости молодежи в общественной жизни, ее вовлеченности в становление национального самосознания и характера. В первую очередь это связано с тем, что молодежь можно считать активным субъектом изменений в обществе [20].

Государственная молодежная политика в нашей стране осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [5]. Существующее распоряжение содержит принципы, отражает наиважнейшие задачи и механизмы, обеспечивающие осуществление государственной молодежной политики. Так же, к нормативно-правовым актам, которые регулируют молодежную политику можно отнести Федеральный закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в российской Федерации» и другие.[1;2;3]

Государственная молодежная политика нашей страны осуществляется в целях ее возрождения, при этом обеспечивает достойную жизнь и свободное развитие своих граждан и создает условия, необходимые для выбора молодыми людьми своего жизненного пути и реализации ими конституционных прав и обязанностей, при этом делается акцент на воспитании и образовании молодежи [9, с. 56].

Согласно законодательству нашей страны, полномочиями по реализации государственной молодёжной политики наделено Министерство образования и науки Российской Федерации, в ведении которого находится Федеральное агентство по делам молодёжи (далее - Росмолодёжь).

На Росмолодёжь возложена функция по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодёжной политики. Эта организация позиционирует себя как «единственный профильный общенациональный орган государственной власти, деятельность которого целиком сосредоточена на развитии молодых граждан России» [19]. Только о результатах их деятельности известно совсем не много. Создается впечатление, что при отсутствии конкретной и согласованной системы молодёжной политики все участие государства в ней выглядит как делегирование полномочий на отдельных должностных лиц.

Эффективная реализация молодежной политики зависит от того, как серьезно государство относится к молодежным проблемам и насколько активно участвует в регулировании конкретных социальных процессов. Важную роль играют культурные и бытовые традиции населения.

Как показывает практика, правовые, организационные и экономические формы участия молодежи в жизни общества отражаются в основном в создании Комитетов молодежи, проведении молодежных конкурсов, грантов и реализации программ.

По данным Росстат в Российской Федерации на 1 января 2016 года проживает 146 544 710 человек (с Крымом). Благодаря чему страна занимает девятое место в мире по численности населения. Из них 31,5 млн. молодежи, а это 21,5% от общей численности населения [18].

На сегодняшний день молодежь можно считать самой перспективной социальной группой гражданского общества, которая способна адаптироваться к постоянно меняющимся тенденциям, требованиям и условиям жизни. Однако она полностью зависима от тех условий, которыми вызвано ее существование [20].

Как бы наше государство не пыталось улучшить условия для развития молодёжи, проблемы все же есть.

Во-первых, единая нормативно-правовая база, в сфере молодежной политики, к сожалению отсутствует. Несмотря на то, что нормативно-законодательная база постоянно меняется и совершенствуется, осуществление молодежной политики все же остается на низком уровне [13].

Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р г., действующие на всей территории нашей страны не достаточно емкие, например не установлены методы государственного регулирования молодежной политики.

Так же, реализацию принимаемых нормативных правовых актов в интересах молодежи делает проблематичным отсутствие конкретного федерального закона, например, закона «О молодежи». Принятие

федерального закона о молодежи вполне разумно и имеет предпосылки для дальнейшего развития на территории России.

Во-вторых, у нас в стране довольно низкий уровень патриотичной молодежи, который вызывает негодование у старшего поколения. Молодежь, по большей части, надеется на поддержку со стороны государства и нуждается в развитии различных дополнительных организаций по воспитанию политической грамотности и повышению политического участия.

Так же, необходимо затронуть финансовую сторону. Слабое финансирование и низкая информационная поддержка молодежных объединений, способствуют росту пассивной молодежи. Распределение финансов необходимо выстраивать более рационально, а именно делать упор на конкретные направления (мероприятия). Это сформирует все необходимое для самоорганизации молодых и всего общества в целом, даст шанс развитию активности, что в целом соответствует масштабным задачам, стоящим перед Россией, а именно рост благосостояния граждан и универсализации общественных отношений [8].

Для понимания уровня и значимости участия российского государства в жизни молодежи, представляется возможным рассмотреть опыт азиатской страны, на примере Китайской Народной Республики (далее – Китай).

Государственная молодежная политика Китая реализуется в соответствии с решениями Коммунистической Партии Китая (далее – Партия), которая осознает всю важность того, что от молодежи зависит потенциал будущего развития страны.

При осуществлении своей деятельности Партия делает упор на решение таких вопросов, как повышение политической, социальной, а также экономической ориентированности и сознательности.

По указанному направлению деятельности организуется работа с молодежью в провинциях, а после того, как молодежь заканчивает профессиональное обучение, ее обеспечивают рабочими местами, что является эффективным методом в борьбе с безработицей.

Партия основана в июле 1921 года. Она является ведущей и правящей партией в Китайской народной республике. Ее руководящая роль закреплена в конституции Китая, она управляет государством, армией и средствами массовой информации [10].

Ранее молодое поколение Китая предпочитало работать в коммерческой структуре, но сегодня многие стремятся попасть в государственный сектор, а так же вступить в Партию, потому что в первую очередь это престижно, а во вторых ее члены пользуются наибольшим уважением в обществе.

Главной молодежной организацией Китая является Союз коммунистической молодежи Китая, который создавался как политическая организация молодежи при Партии. В эту организацию входят люди в возрасте от 14 до 28 лет, изучающие коммунизм на практике [11].

Таким образом, государственная молодежная политика Китая осуществляется в полном соответствии с решениями Партии, которая уделяет достаточно большое внимание жизни китайской молодежи.

Основным законодательным актом, в котором закреплены принципы поддержки молодежи и меры, направленные на решение актуальных проблем жизни молодежи Китая является Закон «О молодежи Китая». Стоит отметить, что в России отсутствует похожий закон.

Главным принципом молодежной политики Китая является трудовая этика, главное в которой это вовлеченность молодежи в экономико-трудовую деятельность. Кроме того, члены Коммунистического союза молодежи руководят работой детской Пионерской организации Китая. Безусловно, данный опыт довольно интересен для российской молодежи. Отметим, что все молодежные организации Китая объединены во Всекитайскую федерацию молодежи (далее – ВФМ). 10) [16].

ВФМ - объединенная организация разных молодежных коллективов. Всекитайская федерация молодежи придает большое значение защите законных прав и интересов молодежи и специализируется в области образования, права, возможности трудоустройства, индивидуального развития и профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

ВФМ реализует ряд программ и проектов, таких как: молодежная консультативная служба «Горячая линия», молодежная программа поддержки образования «Надежна», программа по профилактике СПИДа «Красная лента», а также реализует различные программы развития сельской молодежи, работающей в городах [12].

В Китае народные организации играют роль моста между Партией и правительством, с одной стороны, и населением - с другой. Они являются опорой государственной политической власти, играя важную роль в демократической жизни социалистического Китая [15].

Таким образом, реализация Китайской молодежной политики выглядит так: государство занимает доминирующее положение в сфере реализации молодежной политики и предусматривает как поддержку отдельных категорий молодежи, так и молодежь в целом, создавая условия для быстрой адаптации молодежи к новым экономическим условиям. Таким образом, Китайская молодежная политика рационально сформирована и эффективно реализуется.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что, и Российская Федерация, и Китайская Народная Республика осознают важность поддержки молодого поколения путем принятия законов, постановлений, реализации программ и осуществления мероприятий, в которых отражается вся значимость участия государства в жизни молодежи.

К сожалению, Россия отстает от азиатских стран в области молодежной политики. Наше государство хоть и пытается увеличить уровень общественного и политического участия молодежи, но в настоящее время он остается довольно низким, что имеет отрицательные последствия.

Правильно выстроенная молодежная политика должна совпадать с социальными траекториями молодежи, быть резонансной к тенденциям социального самоопределения и одновременно способствовать трансформации молодежи в нормативную социальную группу [7].

Мы далеки от передовых позиций и имеем больше требующих обсуждения проблем, чем позитивных качественных результатов. Поэтому на сегодняшний день есть необходимость в оптимизации системы молодежной политики, а так же заимствовании положительно зарекомендовавшего опыта зарубежных стран. Основным результатом осуществления государственной молодежной политики должно стать улучшение положения молодежи в обществе и повышение уровня ее вовлеченности в социально-экономическую жизнь страны.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Федеральный закон от 28.06.1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (в ред. от 05.04.2013 г.). Электронный ресурс. Режим доступа: [http://base.garant.ru/103544/1/#block\\_1111](http://base.garant.ru/103544/1/#block_1111).
2. Федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в ред. от 03.07.2016 г.). Электронный ресурс. Режим доступа: <http://base.garant.ru/12157560/>.
3. Федеральный закон 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в ред. от 01.09.2016 г.). Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=201339&rnd=228224.2394723674&from=201647-0#0>.
4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (в ред. от 03.07.2016 г.). Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70713498/>.
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 года № 1760-р «Об утверждении стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации до 2016 года». Электронный ресурс. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_98451](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98451).
6. Гутова С. Г., Гутов Е. В., Ибрагимова О. В. Молодежь в социокультурном пространстве ХМАО: Учебное пособие — Нижневартовск: Изд-во Нижневарт. гос. ун-т, С. 2014. — 189.
7. Долгова А.Н. Современное общество и молодежная политика // Актуальные концепции развития гуманитарных и естественных наук: экономические, социальные, философские, политические, правовые, аспекты материалы международной научно-практической конференции. 2016. С. 12-14.
8. Егорова К.В. Молодежная политика как шанс для самореализации молодежи // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. 2017. № 1 (14). С. 5-6.
9. Зелинская М.В. Региональная экономическая система как интегральный субъект эволюционного процесса. // Вестник УрФУ. Серия: Экономика и управление. 2010. № 1. С. 55-64.
10. Инфо-Китай. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://infokitai.com>.
11. Коммунистический союз молодежи Китая. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://ir.spb.ru/krasnoedvizhenie/kommunisticheskie-partii/kommunisticheskii-souz-molodezhi-kitaya.html>.
12. Кордубаев М. К. Национальная модель реализации молодежной политики в Китайской народной республике (КНР) // Научное сообщество студентов XXI столетия. Общественные науки: сб. ст. по мат. XXVI международ. студ. науч.- практ. конф. № 11(25). Электронный ресурс. Режим доступа: [http://sibac.info/archive/social/11\(25\).pdf](http://sibac.info/archive/social/11(25).pdf).
13. Молодежный журнал «Наша Молодежь», - «Федеральный закон о молодежи и молодежной политике: аргументы «за»». 2013. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://nasha-molodezh.ru/mission>.
14. Сафонова А. С. Молодежная политика и молодежь в политике: зарубежный опыт. Учебное пособие - Мск., Изд-во «Грамота». 2013. С. 173-174.
15. Сидорова А. В. Современные студенты КНР: гарант стабильности политического режима или сила коренных изменений. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.ifes-ras.ru/events/4/385-35-ya-konferenciya-czentra-politicheskixissledovanij-kitaya-idv-ran>.
16. Суржикова О.В. Молодежная политика и проблемы студенчества // Политика, экономика и социальная сфера: проблемы взаимодействия. 2016. № 7. С. 153-157.
17. Федеральная служба государственной статистики. Росстат (согласно данным от 09.03.2016 об оценке численности населения на 01.01.2016). Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.gks.ru>.
18. Федеральное агентство по делам молодежи «Росмолодежь». Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.fadm.gov.ru/about/mission>.
19. Шрам Г.А., Фардзинова З.А. Стратегия устойчивого развития регионов России. 2015. № 27. С. 55-57.
20. Луков В.А. Биосоциология молодежи и будущее гражданского общества // Гуманитарные науки: теория и методология. 2012. № 27. С. 13.